



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**АГЕНЦИЈА ЗА РЕСТИТУЦИЈУ**

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ АГЕНЦИЈЕ ЗА РЕСТИТУЦИЈУ ЗА 2014. ГОДИНУ**

**фeбруар 2015. године**

---

**Београд**

## САДРЖАЈ

<b>I ЗАКОНСКА НАДЛЕЖНОСТ И ОПШТИ ПОДАЦИ О АГЕНЦИЈИ ЗА РЕСТИТУЦИЈУ.....</b>	<b>3</b>
<b>II РАД ОРГАНА АГЕНЦИЈЕ, ОПШТИ И ЗАЈЕДНИЧКИ ПОСЛОВИ АГЕНЦИЈЕ.....</b>	<b>3</b>
1.Формирање и рад органа Агенције за реституцију у извештајном периоду.....	3
2. Средства за рад, просторни и кадровски капацитети Агенције за реституцију.....	6
2.1. Спровођење јавних набавки у 2014. години .....	6
2.2. Пословне просторије у којима Агенција обавља делатност.....	8
2.3. Кадровска структура запослених у Агенцији.....	10
2.4. Информациони систем Агенције.....	13
2.5. Обезбеђивање других услова за поступање по поднетим захтевима за враћање одузете имовине, односно обештећење.....	15
<b>III ОСНОВНА ДЕЛАТНОСТ АГЕНЦИЈЕ – ПОВЕРЕНИ ПОСЛОВИ.....</b>	<b>17</b>
1. Решавање по захтевима за враћање одузете имовине, односно обештећење....	17
1.1. Број примљених захтева и структура подносилаца и имовине која се тражи .....	17
1.2. Број првостепених одлука.....	21
1.3. Преглед решених предмета у првом степену – разврстаних по врсти ствари које су предмет реституције.....	22
1.4. Преглед враћене имовине по врстама имовине у поступцима враћања црквама и верским заједницама (конфесионалана реституција).....	43
1.5. Мишљење корисника (странака у поступку и релевантних удружења и невладиних организација која прате поступак реституције) о раду Агенције у складу са чланом 48. став 3. Закона о јавним агенцијама („Сл. гласник РС“, бр. 18/2005 и 81/2005).....	46
2. Пружање стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања....	54
3. Евиденција поднетих захтева.....	58
4. Послови на прибављању потребних доказа у поступцима које Агенција прибавља по службеној дужности и други послови везани за поступак реституције.....	59
4.1Утврђивање вредности непокретности и одузетих предузећа у 2014. години..	59
<b>IV МАТЕРИЈАЛНО ФИНАНСИЈСКО ПОСЛОВАЊЕ.....</b>	<b>63</b>
<b>V РЕЗИМЕ.....</b>	<b>65</b>

## **I ЗАКОНСКА НАДЛЕЖНОСТ И ОПШТИ ПОДАЦИ О АГЕНЦИЈИ ЗА РЕСТИТУЦИЈУ**

Агенција за реституцију основана је Законом о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС“, број 72/2011 и 108/2013) ради вођења поступка и одлучивања о захтевима за враћање имовине, као и ради исплате новчане накнаде и обештећења и обављања других послова утврђених законом.

Агенција за реституцију обавља и послове који се односе на спровођење закона којим се уређује враћање имовине црквама и верским заједницама, те је сагласно чл. 63. став 2. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, Агенција преузела предмете, средства за рад, архиву и запослене из бивше Дирекције за реституцију која је раније обављала ове послове.

Ове послове Агенција за реституцију обавља као поверене послове.

Агенција послује у складу са прописима о јавним агенцијама, има својство правног лица, са правима, обавезама и одговорностима утврђеним законом и статутом и уписана је у судски регистар, регистарски уложак бр. 5-1374-00 Привредног суда у Београду.

Општи подаци Агенције за реституцију:

- Седиште: Београд, Масарикова бр. 5
- Делатност: државних органа (шифра – 8411)
- Матични број: 17822985
- ПИБ: 107409054

## **II РАД ОРГАНА АГЕНЦИЈЕ, ОПШТИ И ЗАЈЕДНИЧКИ ПОСЛОВИ АГЕНЦИЈЕ**

### **1. Формирање и рад органа Агенције за реституцију у извештајном периоду**

Управни одбор Агенције за реституцију на дан 1. јануар 2014. године чинила су следећа лица именована од стране Владе: 1) председник – Војислав Неђић, дипл. правник из Београда; 2) чланови: (1) др Тијана Шурлан, дипл. правник из Београда; (2) Душко Неђинић, дипл. правник из Петровца на Млави; (3) Милован Ивановић, дипл.

правник из Београда; (4) Александар Југовић, професор српског језика и књижевности из Чачка.

У складу са одредбом члана 56. став 2. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу (у даљем тексту: Закон) Влада је Решењем 24 број: 119-8150/2014 од 31. јула 2014. године, на лични захтев разрешила дужности Војислава Недића, дотадашњег председника Управног одбора, као и др Тијану Шурлан дотадашњег члана Управног одбора. Истим решењем Влада је именовала др Тијану Шурлан за председника Управног одбора и Зорана Живановића, дипл. правника, адвоката из Београда за члана Управног одбора Агенције за реституцију.

Ово решење је објављено у „Службеном гласнику РС” бр. 81/2014 од 1. августа 2014. године.

У извештајном периоду одржане су следеће седнице Управног одбора:

**1) Једанаеста седница** Управног одбора одржана је дана **27. фебруара 2014. Године, а** на њој су донете следеће одлуке:

- Одлука о усвајању Извештаја о раду Агенције за реституцију за 2013. годину број: 446-06-011-429/2014-01 од 27.02.2014. године - Влада је Решењем 05 број 021-2507/2014 од дана 28. марта 2014. године дала сагласност на овај Годишњи извештај о раду Агенције за реституцију за 2013. годину („Сл. гласник РС“, број 37/2014);
- Одлука о усвајању годишњих финансијских извештаја Агенције за реституцију за 2013. годину број: 446-06-011-34/2014-01 од 27.02.2014. године;
- Одлука о расподели добити Агенције за реституцију по завршном рачуну за 2013. годину број: 446-06-011-33/2014-01 од 27.02.2013. године;
- Одлука о усвајању Правилника о пружању стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања број: 446-06-011-44/2014-01 од 27.02.2013. године;

**2) На дванаестој седници** одржаној **13. марта 2014. године**, у складу са чланом 15. Пословника о раду Управног одбора, донета је Одлука о усвајању Измене и допуне Финансијског плана Агенције за реституцију за 2014. годину број 446-06-011-59/2014-

01 од 13.03.2014. године - Влада је Решењем 05 број 400-2792/2014 од дана 4. априла 2014. године дала сагласност на предметну Измену и допуну Финансијског плана Агенције за реституцију за 2014. годину („Сл. гласник РС“, број 39/2014);

**3) На тринаестој седници одржаној 23. априла 2014. године** извештен је Управни одбор о резултатима рада Агенције за реституцију постигнутим у периоду 1. јануар 2014. године – 15. април 2014. године и донета је Одлука о усвајању Правилника о безбедности и здрављу на раду број: 446-06.011-131/2014-01 од 23. априла 2014. године;

**4) Четрнаеста седница одржана је 4. септембра 2014. године**, на којој је Управни одбор разматрао Извештај независног ревизора „УНУ REVIZIJA d.o.o. Beograd“ о Финансијским извештајима Агенције за реституцију за 2013. годину;

**5) На петнаестој седници**, одржаној **19. септембра 2014. године** у складу са чланом 15. Пословника о раду Управног одбора, донета је Одлука о расподели добити Агенције за реституцију по завршном рачуну за за 2013. годину број: 446-06-011-33/2014-01 од 19. септембра 2014. године, с тим да је истом одлуком стављена ван снаге Одлука о расподели добити Агенције за реституцију по завршном рачуну за 2013. годину број: 446-06-011-33/2014-01 од 27. фебруара 2014. године

**6) На шеснаестој седници одржаној 13. новембра 2014. године**, донета је Одлука о усвајању Измена и допуна Финансијског плана Агенције за реституцију за 2014. годину број 446-06-011-375/2014-01 од 13. новембра 2014. године - Влада је Решењем 05 број 400-15693/2014-1 од дана 19.12.2014. године дала сагласност на предметне Измене и допуне Финансијског плана Агенције за реституцију за 2014. годину („Сл. гласник РС“, број 141/2014);

**7) На седамнаестој седници одржаној 12. децембра 2014. године** донете су следеће одлуке:

- Одлука о усвајању Програма рада Агенције за реституцију за 2015. годину број: 446-06-011-442/2014-01 од 12.12.2014. године – Влада је дала сагласност на овај програм Решењем 05 бр. 021-248/2015 од 15.01.2015 године. Решење о давању сагласности објављено је у „Службеном гласнику РС“, број 5/2015.

• Одлука о усвајању Финансијског плана Агенције за реституцију за 2015. годину број: 446-06-011-441/2014-01 од 12.12.2014. године – Влада је дала сагласност на исти, Решењем 05 бр. 400-246/2015 од 15.01.2015. године. Решење о давању сагласности објављено је у „Службеном гласнику РС“, број 5/2015.

• Одлука о спровођењу пописа имовине и обавеза са стањем, дана 31.12.2014. године број: 446-06-011-443/2014-01 од 12.12.2014. године.

## 2. Средства за рад, просторни и кадровски капацитети Агенције за реституцију

### 2.1. Спровођење јавних набавки у 2014. години

За потребе обезбеђивања неопходних средстава за рад запослених у Агенцији, спроведене су јавне набавке у складу са одредбама важећег Закона о јавним набавкама, а у оквирима одобреног Финансијског плана Агенције за 2014. годину. У овим поступцима остварене су уштеде у износу од **1.516.252,03 динара у односу на планирана и одобрена средства (финансијски план за 2014. Годину у складу са којим је израђен и План јавних набавки за 2014. Годину)**, а што следи из података садржаних у табели 1. – Реализоване јавне набавке у 2014. години.

Табела 1. - Реализоване јавне набавке у 2014. години

Редни број	Назив ЈН	Процењена вредност без ПДВ	Уговорена вредност без ПДВ	Разлика између процењене и уговорене вредности	Датум закључења уговора
1	ЈН бр.1 мале вредности- компјутерска опрема (King ICT)	1.666.667,00	1.570.705,00	95.962,00	03.09.2014.

2	ЈН бр.2 мале вредности-аутомобил (“Auto Čačak”)	1.666.667,00	1.455.886,97	210.780,03	10.04.2014.
3	ЈН бр. 3. мале вредности-ФТО Ниш и КГ- („G4S Secure solutions d.o.o.“)	2.880.000,00	2.850.000,00	30.000,00	29.03.2014.
4	ЈН бр. 4 мале вредности-гориво- („Нис“ а.д. Нови Сад)	2.900.000,00	2.840.000,00	60.000,00	18.08.2014.
5	ЈН бр. 5 мале вредности-канцеларијски материјал- („Amphora“ d.o.o.)	2.000.000,00	1.930.490,00	69.510,00	21.07.2014.
9	ЈН бр. 9 мале вредности-мобилна телефонија- („Telenor“)	2.070.000,00	1.020.000,00	1.050.000,00	21.11.2014.
	<b>УКУПНО:</b>	<b>13.183.334,00</b>	<b>11.667.081,97</b>	<b>1.516.252,03</b> (уштеда)	

Из наведеног следи да је Агенција током 2014. године спровела све јавне набавке у укупној вредности од 13.183.334,00 динара.

Набавке бр. 6, 7 и 8 не подлежу одредбама Закона о јавним набавкама, с обзиром да је њихова вредност испод 400.000,00 динара, али је и у тим случајевима Агенција обезбедила конкурентност, транспарентност и испитивање тржишта прибављањем понуда најмање три различита понуђача, након чега је са најповољнијим уговорена испорука робе, односно извршење услуга.

Агенција је у 2014. години, услед недостатка канцеларијског простора, адаптирала две канцеларије на 5 спрату. Извођач радова је „Indok profil“ d.o.o. Радови су извршени током августа месеца 2014. године. Вредност изведених радова је 399.000,00 без ПДВ-а. Записник о примопредаји радова потписан је 1. септембра 2014. године.

## **2.2. Пословне просторије у којима Агенција обавља делатност**

Агенција за реституцију је током 2014. године за потребе обављања законом утврђених надлежности користила следеће пословне просторије:

### **Седиште Агенције – Централна јединица и Подручна јединица Београд:**

Пословни простор у Београду, ул. Масарикова бр. 5, део пословне зграде „Београђанка“ укупне површине 2.235 м<sup>2</sup>, који се састоји од V спрата (на којем се налази пет сала за јавне расправе, 2 нове канцеларије које су формиране у току 2014. године услед недостатка адекватног канцеларијског простора за потребе Централне јединице и Подручне јединице Београд, писарница, архива и инфо-пулт за странке), VII спрата (Подручна јединица Београд) и VIII спрата (Централна јединица). Предметни пословни простор Агенцији је уступљен из фонда јавне својине града Београда на коришћење, без накнаде, уз обавезу плаћања припадајућих трошкова, а на основу Решења Градоначелника града Београда број: 361-236/12-Г од 27. јануара 2012. године;

### **Јединица за конфесионалну реституцију:**

до 19. септембра 2014. године, за потребе смештаја овог организационог дела Агенције, коришћен је без накнаде (уз обавезу рефундирања трошкова редовног коришћења), део пословног објекта у Немањиној улици бр. 4, пословни простор само на трећем спрату (једанаест канцеларија) наведеног објекта, укупне површине 307 м<sup>2</sup>,



а на основу Закључка Владе 05 број: 361-4212/2012 од 26. јуна 2012. године и Уговора о закупу дела пословног објекта односно о давању дела објекта на коришћење без накнаде бр. 446-06-021-311/2013-01 од децембра 2013. године закљученим са Дипос д.о.о. чији је оснивач Република Србија.

Предметни уговор је споразумно раскинут 19. августа 2014. године, након чега је Јединица за конфесионалну реституцију Агенције такође пресељена у ул. Масарикова бр. 5, део пословне зграде „Београђанка“, на XVI спрату, укупне површине 133,20 м<sup>2</sup>, без накнаде, уз обавезу плаћања припадајућих трошкова, а на основу Решења Градоначелника града Београда број: 361-2503/14-Г од 8. септембра 2014. године;

#### **Подручна јединица Крагујевац:**

Пословни простор површине 406,28 м<sup>2</sup> на локацији Трг Мала Вага на адреси Кнеза Милоша бр. 12 у Крагујевцу. Овај пословни простор Агенција користи без накнаде на основу Уговора о поверавању на управљање привремено одузетом имовином, закљученог са Дирекцијом за управљање одузетом имовином Министарства правде. Ради се о пословном простору који је решењем посебног одељења за организовани криминал Вишег суда у Београду одузет окривљенима у поступку, пред тим судом, и којим је управљала Дирекција до додељивања на управљање Агенцији. На тај начин, Агенција је трајно решила питање пословног простора у Крагујевцу и то без плаћања било какве накнаде, уз плаћање припадајућих трошкова који се односе на предметне пословне просторије.

#### **Подручна јединица Ниш:**

Пословне просторије – први спрат пословне зграде на адреси Булевар Зорана Ђинђића бр. 9 у Нишу, укупне површине 273,50 м<sup>2</sup>. Предметне пословне просторије Агенција користи на основу Уговора о закупу пословних просторија закљученог са „Philip Morris Operations ad“ Ниш. Укупна цена закупа износи 1.089,77 ЕУР месечно у динарској противвредности на дан уплате, што значи да цена износи око 4 ЕУР/м<sup>2</sup> месечно. Осим тога, Агенција плаћа комуналне и остале трошкове који се односе на ове пословне просторије.

#### **Подручна јединица Нови Сад:**

Пословни простор у Новом Саду, у пословном објекту ул. Хајдук Вељкова бр. 11 (МАСТЕР ЦЕНТАР), на трећем спрату. Предметни пословни простор са намештајем

закуподавца користи се по основу Уговора о закупу пословних просторија који је закључен са Привредном комором Војводине број: 03-101/2-2012 од 22.03.2012. године, Анекса 1 бр. 03-101/1-2012 од 02.07.2012. године и Анекса 2 бр. 03-101/2-2012 од 28.06.2013. године. Укупна површина која је обухваћена наведеним уговором о закупу и на коју Агенција плаћа закуп износи само 278,61 м<sup>2</sup>. Овим уговором и анексима закљученим уз исти утврђена је цена закупа у висини од 12,48 ЕУР/м<sup>2</sup> (основна цена закупа била је 14,28 ЕУР/м<sup>2</sup>, која је Анексом 2 умањена на захтев Агенције). Осим канцеларија укупне површине 278,61 м<sup>2</sup>, Агенција без икакве накнаде користи за потребе одржавања усмених јавних расправа (које се, у складу са Законом, обавезно одржавају у сваком предмету по захтевима за враћање одузете имовине и обештећење у којем Агенција доноси меритрону одлуку) и три конференцијске сале које се налазе у просторијама закуподавца, а које сале су опремљене најмодернијом канцеларијском, рачунарском и аудио опремом. У цену закупа су укључени и сви остали трошкови који терете коришћење овог простора: трошкови одржавања просторија, обезбеђења зграде, домарске услуге, трошкови грејања, утрошене електричне енергије, воде, трошкови коришћења интернета, изношење смећа, одржавање зеленила, чишћење пословних просторија, дератизације, дезинскеције и осталих заједничких трошкова, тако да Агенција осим наведене цене нема никаквих додатних трошкова. Укупна цена коју Агенција плаћа месечно за све наведено износи 3.477,05 ЕУР, са ПДВ-ом.

### **2.3. Кадровска структура запослених у Агенцији**

Током 2014. године пријем запослених вршен је у складу са одобреним средствима, динамиком утврђеном Финансијским планом Агенције за реституцију за 2014. Годину, као и са позитивним прописима којима је регулисано ограничење новог запошљавања у јавном сектору. Агенција се старала да континуираним, пажљивим одабиром и радно ангажује стручног кадра на у међувремену упражњеним местима, који ће моћи својим квалификацијама, стручним способностима и посебно претходно стеченим радним искуством у имовинско правној области, да одговори сложеним пословима на враћању одузете имовине, односно обештећењу.

Приликом ангажовања кадрова са којима је заснован радни однос на одређено или неодређено време током 2014. године, Агенција је нарочито водила рачуна о потреби

ангажовања стручног кадра с једне стране, као и о потреби да се у радни однос прими млад, обучени кадар који је након приправничког стажа у Агенцији, са успехом оспособљен за самосталан рад.

### **Преглед кадровске структуре запослених на неодређено време**

Број запослених -----	161
Висока стручна спрема -----	125 (77,6 %)
Виша стручна спрема -----	6 (3,7 %)
Средња стручна спрема -----	30 (18,6 %)

Од 103 дипломираних правника запослених у Агенцији, положен правосудни испит (који није услов за обављање послова спровођења поступка враћања одузете имовине и обештећења) има 61 запослени правник, док положен државни стручни испит (који јесте услов за обављање послова спровођења поступка враћања одузете имовине и обештећења) имају остала 42 запослена правника. Током 2014. године, државни стручни испит је положило укупно 8 запослених (Агенција је платила полагање државног стручног испита за 9 запослених у износу од укупно 67.500 дин, с тим што један запослени полаже испит у 2015. години). Током 2014. године Агенција уплатила укупно 46.800 динара за полагање правосудног испита за троје запослених који су испит успешно и положили.

Током 2014. године са једним запосленим, на његов захтев, закључен је споразум о раскиду радног односа.

Током 2014. године на основу сагласности Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава 6 лица је засновало радни однос на неодређено време, а 3 лица на одређено време због повећања обима посла. Са 3 лица је закључен уговор о раду на неодређено време на основу споразума о престанку радног односа ради заснивања радног односа код другог корисника јавних средстава о чему је Комисија за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање обавештавана у складу са позитивним прописима.

У извештајном периоду уредно су вођене кадровске евиденције и досијеа, а пријаве и одјаве запослених вршене су у складу са законом. Такође, током 2014. године закључени су са 8 лица уговори о привремено повременим пословима а са 8 лица уговор о делу за извршење послова, односно пружања следећих услуга: чишћења пословних просторија, кафе куvariце, превођења, и скенирања документације за потребе електронске базе података у програму писарнице Агенције.

Током 2014. године закључени су уговори о стручном оспособљавању без накнаде са укупно 11 лица ради обављања приправничког стажа и полагања стручног државног испита, као и уговори о стручном усавршавању са укупно 3 лица ради стицања посебних знања и способности за рад у струци, без заснивања радног односа (у сврху усавршавања ради стицања услова за полагање правосудног испита)

По основу Протокола о сарадњи са правним факултетом Универзитета у Београду, стручну праксу у Агенцији за реституцију, у трајању од 80 радних сати по једном студенту, током 2014. године, са успехом је окончало 13 апсолвената Правног факултета Универзитета у Београду.

Сагледавајући постојећу кадровску структуру запослених у Агенцији за реституцију, може се уочити да се ради о високо образовном и стручно оспособљеном кадру, специјализованом за обављање послова који су Законом о враћању одузете имовине и обештећењу поверени Агенцији, а који су по својој природи најсложенији имовинско-правни послови, везани за сложене економско финансијске послове који се у значајној мери рефлектују на постојећу имовину у јавној својини, као и на буџет Републике Србије. Претежан број запослених је са високом стручном спремом, положеним правосудним и/или државним испитом и значајним радним искуством, што све представља гаранцију законитог, правилног и ефикасног обављања поверених послова везаних за сложено и осетљиво питање реституције.

## 2.4. Информациони систем Агенције

У информационом систему Агенције за реституцију имплементирани су следећи софтвери:

### а) Програм за следеће пословне процесе (књиговодство)

Програм обухвата:

Финансијско књиговодство-главна књига, аналитика купаца, добављача, остале аналитике, аналитички и синтетички прегледи и извештаји, биланси, аутоматски старт пословне године, књижење прихода и расхода и по буџетском контном оквиру;

Финансијска оператива-повезивање ставки, аутоматска израда исплатне документације, електронски платни промет, аутоматско књижење извода;

Материјално пословање-књижење документације материјалног књиговодства, вођење евиденције ситног инвентара и појединачних задужења, аутоматско књижење у финансијском књиговодству;

Благајничко пословање-евидентирање и праћење послова благајни, налози за плаћање и наплату, формирање благајничког дневника, прегледи и извештаји;

Основна средства-евидентирање основних средстава, вођење амортизационих група, обрачун амортизације, праћење кретања основног средства, вођење промена;

Електронски платни промет-креирање пакета вирманских налога и аутоматско преузимање извода из система пословних банака;

### б) Програм за следеће пословне процесе (обрачун зарада, и ост.)

Програм обухвата:

Обрачун зарада запослених

Обрачун хонорара (уговори о делу, ауторски уговори, управни и надзорни одбор)

Обрачун привремених и повремених послова

Обрачун примања која се редовно или повремено исплаћују радницима из радног односа као и радницима ван радног односа, а која су обухваћена обрасцима ОПЈ-1, ОПЈ-4 и ОПЈ-8 (превоз, јубиларне награде, службени пут, солидарна помоћ, отпремнине и сл.

Софтвери у извештају означени под тачком а) и б) инсталирани су у финансијском сектору на 4 рачунара.

**в) Програм за потребе рада Писарнице и саветника за поступак враћања одузете имовине и обештећења и саветника за процену и обештећење у Агенцији за реституцију**

Програм под називом „Писарница за Агенцију за реституцију“ имплементиран је ради ефикасног и правилног евидентирања пријема захтева, праћења стања и кретања поступака и архивирања документарне грађе преко писарнице Агенције и једновремено ради свеобухватне, вишенаменске и унакрсне напредне претраге и обраде података о подносиоцима захтева за враћање одузете имовине, односно обештећење, односно података о средствима која су предмет реституције, у поступцима које Агенција води као повереним пословима. Наведени софтвер инсталиран је на свих 160 рачунара, а сви запослени у Агенцији за реституцију прошли су одговарајућу обуку за коришћење овог софтвера. Ова електронска писарница најмодернија је база предмета, која осим што садржи све релевантне информације које се односе на сам предмет и поступак, садржи и скенирану комплетну документацију која се и физички налази у предмету, а које се дневно ажурира тако што се сваки документ који се креира у Агенцији или који кроз пошту пристигне у предмет скенира и аутоматски се формира као електронски документ у бази писарнице.

Овај програм је конципиран тако да омогућава ПРЕТРАГУ ПРЕДМЕТА према следећим критеријумима:

- броју предмета,
- власничком броју,
- имену и презимену бившег власника,
- имену и презимену бившег власника,
- адреси непокретности која је предмет захтева за враћање одузете имовине и обештећење (место, улица и број),
- према броју катастарске парцеле новог премера која је предмет захтева за враћање одузете имовине, односно обештећење,
- према броју катастарске парцеле старог премера која је предмет захтева за враћање одузете имовине, односно обештећење.

Овакав софтвер омогућава ефикасно претраживање предмета и омогућио је да Агенција врло једноставно може да одговара на десетине упита дневно којима различити субјекти (а највише други државни органи, органи локалне самоуправе и државне Агенције) од Агенције захтевају да им одговори да ли је нека конкретна имовине предмет захтева у поступцима пред Агенцијом за реституцију.

Осим тога, овај предмет спречава вођење више паралелних поступака иза једног бившег власника иза којег је захтеве поднело више различитих лица, а омогућава и јединствено вођење поступка у случајевима када је предмет захтева иста имовин више различитих сувласника, као и у случајевима када је више захтева иза више бивших власника поднело једно исто лице.

Агенција је у сарадњи са ЈП ПТТ саобраћа „Србија“ омогућила свим заинтересованим грађанима, да путем апликације на званичној интернет презентацији Агенције [www.restitucija.gov.rs](http://www.restitucija.gov.rs), након што путем електронске поште добију шифру, могу да приступе у електронску писарницу и остваре непосредан увид у свој предмет, па и у сваки скенирани документ који се и физички налази у предмету у Агенцији. Агенција је и први државни орган који је грађанима понудио овакву могућност, чиме је обезбеђена и транспарентност самог спровођења поступка реституције, а све то без икаквих трошкова. Током 2014. године преко 8.000 грађана – странака у појединачним поступцима за враћање одузете имовине, односно обештећење, остварило је ову могућност, док укупан број грађана који су искористили ову могућност непосредног увида у предмет, износи преко 14.000. Овај број се стално увећава с обзиром на то да грађани и даље истим интензитетом подносе захтеве за добијање шифре за електронски увид у предмет.

## **2.5. Обезбеђивање других услова за поступање по поднетим захтевима за враћање одузете имовине, односно обештећење**

### **а) Сарадња са Републичким геодетским заводом**

Агенција за реституцију и Републички геодетски завод, током 2014. године наставили су и додатно унапредили међусобну сарадњу, успостављену **Протоколом о пословно-техничкој сарадњи 01 бр. 95-176/12 од дана 04.07.2012. године** којим су уређени

односи између страна потписница у циљу остваривања сарадње између РГЗ-а и Агенције, ради ефикаснијег спровођења послова у поступку враћања одузете имовине и обештећења за одузету имовину у складу са одговарајућим прописима.

Анексом I овог Протокола број 446-06-011-133/13-01 од 26. јуна 2013. године, стране потписнице протокола су постигле сагласност о потреби даљег унапређења успостављене сарадње и то тако да се са једне стране, посебним уговором ближе уреди начин на који ће запосленима у Агенцији за реституцију РГЗ омогућити **бесплатан увид у податке катастра непокретности** и то путем коришћења одговарајуће веб апликације, а са друге стране да ова Агенција РГЗ-у уступи део свог архивског простора у седишту Агенције опремљеног полицама за складиштење предмета и потпуно прилагођеног за држање исправа, без накнаде и на неодређено време, а за потребе складиштења збирке исправа бившег земљишно књижног одељења Првог основног суда у Београду.

Предметни Уговор о приступу подацима катастра непокретности Агенција за реституцију и Републички геодетски завод закључили су под бр. 446-06-011-133/13-01 дана 26. јуна 2013. године.

#### **б) Сарадња са Правним факултетом Универзитета у Београду**

Током 2014. године Агенција за реституцију наставила је са успехом сарадњу са Правним факултетом Универзитета у Београду, успостављену закљученим Протоколом о сарадњи број: 446-06-011-112/12-01 од 27.12.2012. године. Предмет овог протокола је реализација програма стручне праксе за апсолвенте овог факултета у Агенцији за реституцију, у трајању од 6 месеци, који се обавља у подручним јединицама у Београду, Нишу и Крагујевцу. Обављањем стручне праксе у Агенцији за реституцију апсолвенти стичу стручна и практична знања из следећих области: имовинског права, управног права, наследног права и канцеларијског пословања, што је апсолвентима који су са успехом обавили ову стручну праксу омогућило да са Агенцијом за реституцију, након дипломирања, закључе уговор у складу са чл. 201. Закона о раду, а ради оспособљавања за самостални рад у струци и полагање државног и правосудног испита.



### **III ОСНОВНА ДЕЛАТНОСТ АГЕНЦИЈЕ – ПОВЕРЕНИ ПОСЛОВИ**

#### **1. Решавање по захтевима за враћање одузете имовине, односно обештећење**

##### **Број примљених захтева**

Од 1. јануара 2014. закључно са 3. мартom 2014. године, примљено је укупно **45.860** захтева за враћање одузете имовине, односно обештећење, и то :

**ПЈ Београд – 14.249**

**Нови Сад – 16.536**

**Ниш – 5.871**

**Крагујевац – 9.204**

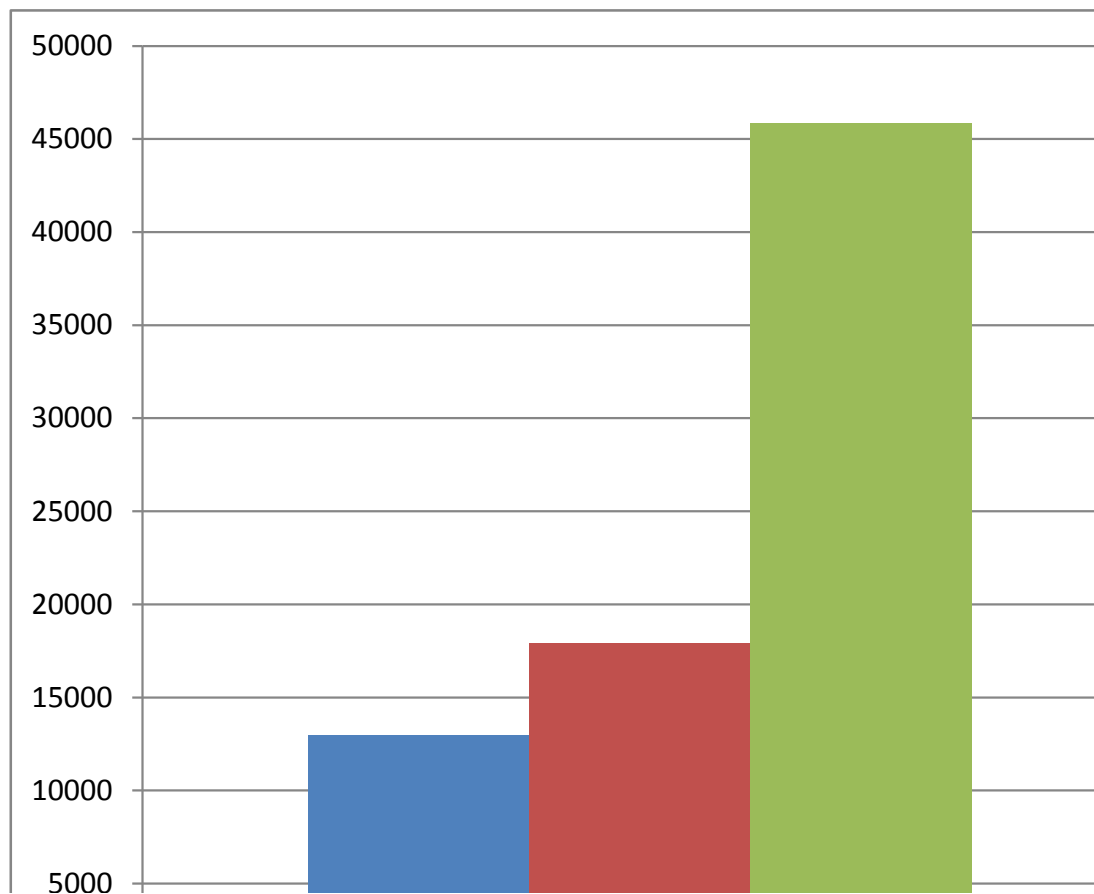
Од почетка рада Агенције за реституцију закључно са 3. мартom 2014. године, примљено је укупно **76.726** захтева за враћање одузете имовине, односно обештећење, и то :

**ПЈ Београд – 22.807**

**Нови Сад – 28.805**

**Ниш – 9.832**

**Крагујевац – 15.282**

**Графички приказ динамике пристиглих захтева у Агенцији по годинама:**

У 2012. години је пристигло **12964** захтева, у 2013. години је пристигло **17902** захтева док је у 2014. години број пристиглих захтева износио чак **45860**.

У Агенцији је заведено **2.302** предмета у којима се као подносиоци захтева јављају страни држављани. Постоји прецизна евиденција и по државама на које се односе ових 2.302 предмета.

Број предмета пред Агенцијом за реституцију у којој се као подносиоци захтева јављају страни држављани, по државама:

Р. Број	Држава	Број захтева
1.	Немачка	551
2.	Аустрија	503
3.	Мађарска	387
4.	Хрватска	151
5.	САД	108
6.	Бугарска	96
7.	Израел	81
8.	Босна и Херцеговина (Република Српска)	70
9.	Црна Гора	58
10.	Македонија	43
11.	Канада	42
12.	Словенија	33
13.	Француска	27
14.	Словачка	21
15.	Аустралија	18
16.	Швајцарска	16
17.	Румунија	15
18.	Шведска	11
19.	Турска	10
20.	Чешка	9
21.	Аргентина	9
22.	Уједињено Краљевство	8
23.	Холандија	8
24.	Италија	8
25.	Белгија	4
26.	Грчка	3
27.	Шпанија	3
28.	Албанија	2
29.	Бразил	2
30.	Малта	1
31.	Перу	1
32.	Данска	1
33.	Естонија	1
34.	Венецуела	1
<b>Укупно</b>		<b>2.302</b>

Од 1. јануара 2014. закључно са 31. децембром 2014. године, **одржано је и заказано 4.368 јавних расправа.**

Док је у периоду од 1. јануара до 6. фебруара 2015. године, одржано и заказано **919 јавних расправа.**

**Од почетка рада Агенције за реституцију закључно са 31. децембром 2014. године одржано је и заказано 9.741 јавних расправа и то:**

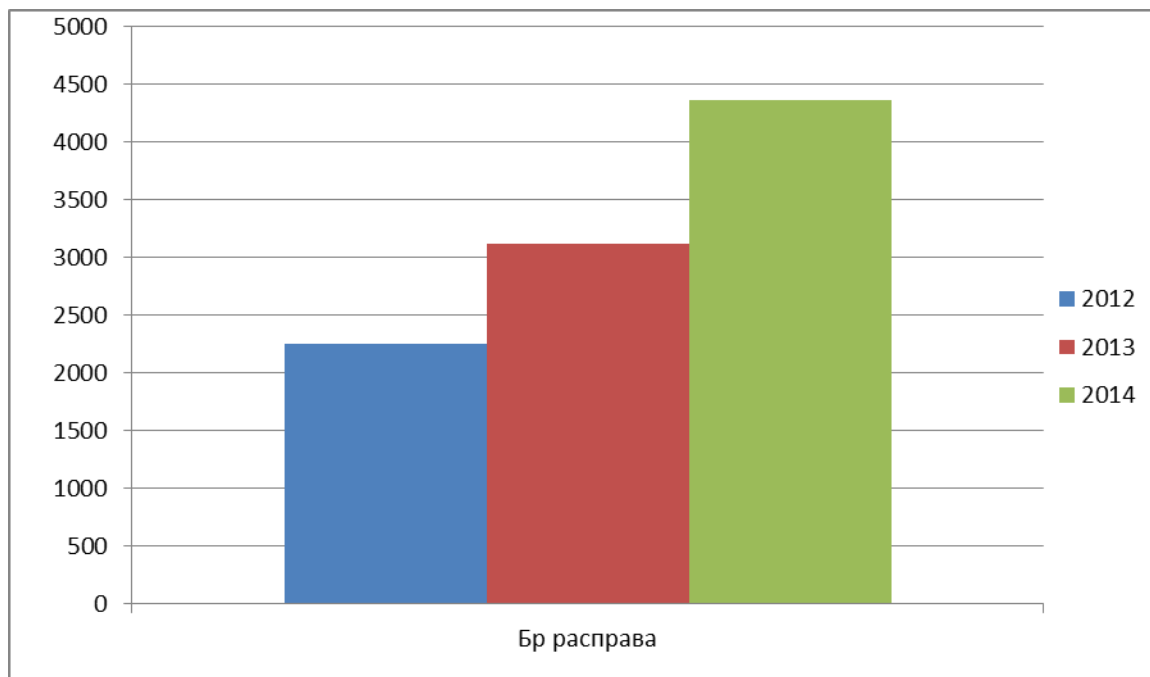
**ПЈ Београд – 4.177**

**ПЈ Нови Сад – 2.438**

**ПЈ Ниш – 1.244**

**ПЈ Крагујевац – 1.882**

**Број одржаних јавних расправа по годинама:**



У 2012. години је одржано 2254 јавних расправа, у 2013. години је одржано 3119 јавних расправа, док је у 2014. години одржано 4368 јавних расправа.

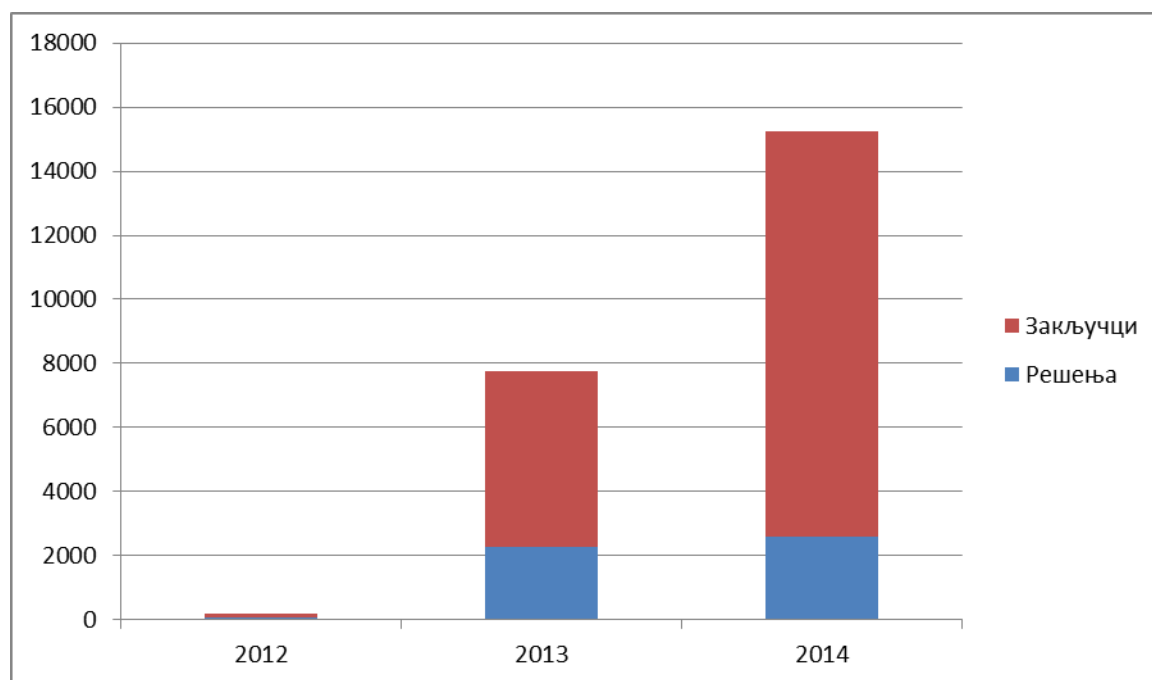
Агенција је у периоду од оснивања закључно са 31. децембром 2014. извршила **715** извођења доказа УВИЂАЈЕМ НА ЛИЦУ МЕСТА, док је само у току 2014. године извршила **371** увиђај. Циљ ових увиђаја био је идентификација имовине која је предмет захтева у случајевима када је из постојеће документације немогуће са сигурношћу утврдити да ли објекат који је одузет и даље постоји на лицу места, да ли је изграђен нови, дограђен, надзидан или на други начин увећан стари објекат који је својевремено био предмет одузимања и сл.

**1.2. Број првостепених одлука - Агенција је закључно са 31.12.2014. године донела укупно 23.195 првостепених одлука. Од тога 4.960 решења и 18.235 закључака.**

У периоду од 1. јануара 2015. године до 6. фебруара 2015. године Агенција је донела укупно **3.273** првостепених одлука. Од тога **412** решења и **2.861** закључака.

**Број првостепених одлука у ИЗВЕШТАЈНОМ ПЕРИОДУ - од 1. јануара 2014. до 31. децембра 2014. године је 15.241. Од тога су 2.601 решење и 12.640 закључака.**

**Графички приказ броја донетих првостепених одлука (решења и закључака) по годинама:**



Број донетих решења и закључака у 2012. години је износио 80 и 112, у 2013. години износио 2279 и 5483, док је у 2014. години донето 2601 решења и 12640 закључака.

### 1.3. Преглед решених предмета у првом степену – разврстаних по врсти ствари које су предмет реституције:

#### Статистика – имовина која је враћена решењима Агенције:

Агенција је, закључно са 31. децембром 2014. године, укупно бившим власницима и њиховим законским наследницима вратила:

- 2.282 пословна простора,
- 370 станова,
- 334 зграда,

**што чини 2986 објеката површине око 196.300 м<sup>2</sup>.**

Враћено је и **2260.40.50 ха пољопривредног земљишта**, као и **1840.41.83 ха шума и шумског земљишта.**

Осим горе наведеног, враћено је **неизграђено градско грађевинско земљиште површине 950.432 м<sup>2</sup>**

**Враћена имовина у ИЗВЕШТАЈНОМ ПЕРИОДУ - од 1. јануара 2014. до 31. децембра 2014. године на подручјима следећих градова и општина у Републици Србији (без конфесионалне реституције):**

ОПШТИНА	ПОСЛОВНИ ПРОСТОР	СТАН	ЗГРАДА	НЕИЗГРАЂЕНО ГРАДСКО ГРАЂЕВИНСКО ЗЕМЉИШТЕ/м <sup>2</sup>	ШУМСКО ЗЕМЉИШТЕ/ха	ПОЉОПРИВРЕДНО ЗЕМЉИШТЕ/ха
Ада			4			

Алексинач	2		1			
Алибунар			1			48.62.77
Апатин	2		1			28.49.22
Аранђеловац	4		1		0.14.28	
Ариље			1		06.18.57	3.67.09
Бабушница	1					
Бајина Башта	1		1	478	1.20.52	1.82.80
Бачка Топола	1					
Бела Паланка						0.14.10
Бела Црква						8.52.75
Бечеј			1			
Брус	1		1	23538	0.24.82	3.92.77
Ваљево	3		5	8796	0.77.80	
Варварин	1					
Велика Плана					3.56.08	
Велико Градиште	1					
Власотинце			2			
Вождовац	47	6	6	88025	0.71.89	2.47.81
Врање	3	1	2			
Врачар	121	34	2	6573		
Врњачка Бања	1		3	1073		
Вршац	2					83.72.32
Горњи Милановац	5		5	885	38.48.39	
Гроцка						01.57.70
Деспотовац	1		1			
Димитровград						0.94.81
Жабалъ			1			
Жагубица					38.55.59	27.16.98
Житиште						29.28.06
Зајечар	8	1	1	25034	8.73.72	24.34.59
Звездара	90	10	2	1097	0.45.18	

Земун	38	1	1			
Зрењанин	13		1			3.65.93
Ивањица	4				74.09.51	6.28.94
Инђија			1	23562	0.15.29	5.64.84
Ириг						2.65.60
Јагодина	8		4		11.85.88	2.18.38
Кањижа	3		2			1.99.12
Кикинда	1		1			
Кладово					0.87.28	13.91.58
Кнић					0.15.20	0.29.03
Књажевац	3		1			
Ковачица				4677		11.12.66
Ковин	1		2	1252		101.85.48
Косјерић						6.27.67
Крагујевац	18	1	7		5.74.50	
Краљево	4	1	4		20.31.51	
Крушевац	4	2	2			
Кула	2					
Кучево	4				19.41.94	
Лазаревац					12.73.24	
Лапово			1			
Лесковац	7	1	19			
Лозница	1	4		3243	72.24.12	
Лучани				1507	1.76.66	1.55.50
Љиг				9040	2.51.41	1.13.94
Мајданпек					35.82.06	01.33.52
Мали Зворник					2.83.98	
Мало Црниће			1			
Младеновац	4	1				4.14.16
Неготин	2				0.28.28	2.53.25
Ниш	41	1	3	42312		0.24.71



Нови Бечеј			1			
Нови Кнежевац						57.40.80
Нови Сад	71	7	6	1439		0.25.79
Обреновац	11	1	7			
Палилула	30	4	1	6038		26.73.29
Панчево	16	1		532309	0.12.64	121.68.31
Параћин			1			
Петроварадин	3					
Петровац на Млави	2		1			
Пирот			1			
Пожаревац	6		5		12.11.97	
Пожега	1		1		16.96.54	5.45.94
Раковица				5977		
Рашка	2					
Рума	16		1			
Савски Венац	46	4	3	1433		
Свилајнац	3		2		6.21.27	8.27.98
Сврљиг	1		1			
Сента	5					
Сечањ						1.26.90
Смед. Паланка	6		1			
Смедерево	1		1			
Сокобања				790		
Сомбор	24	3	6	746		57.80.82
Сопот	2					
Србобран	3		6			
Сремска Митровица	4					60.27.70
Стара Пазова						2.10.99
Стари град	189	40	10			0.0.33
Суботица	17	1	3	7325		134.61.11
Сурдулица		6	1	1327		

Топола	1					
Трстеник	2					
Уб					27.08.25	1.42.78
Ужице	3		1	323	2.47.46	1.38.23
Чачак	1		6		6.32.89	
Чока						5.36.04
Чукарица		2		1985		
Шабац	1			290	4.56.29	6.13.01
Шид	3					
<b>УКУПНО</b>	<b>923</b>	<b>133</b>	<b>158</b>	<b>801.074</b>	<b>435.75.01</b>	<b>921.78.13</b>

Према подацима о броју пословних простора, зграда као целина и станова по градовима и општинама у Републици Србији, враћених бившим власницима и законским наследницима, решењима Агенције за реституцију (без конфесионалне реституције), у извештајном периоду, највише непокретности је враћено на подручју општина Стари град, Врачар, Звездара, Савски венац, као и у Лесковцу, Нишу, Новом Саду и Крагујевцу.

<b>Град или општина</b>	<b>Број враћених пословних простора, зграда као целина и станова (у 2014. год.)</b>
<b>Стари град</b>	<b>239</b>
<b>Врачар</b>	<b>157</b>
<b>Звездара</b>	<b>102</b>
<b>Нови Сад</b>	<b>84</b>
<b>Вождовац</b>	<b>59</b>
<b>Савски Венац</b>	<b>53</b>
<b>Ниш</b>	<b>45</b>
<b>Земун</b>	<b>40</b>
<b>Палилула</b>	<b>35</b>
<b>Лесковац</b>	<b>27</b>
<b>Крагујевац</b>	<b>26</b>
	<b>867</b>

Како би се спречило да процес реституције буде кочница других друштвених и економских процеса, а имајући у виду одредбе Закона о враћању одузете имовине и обештећењу којима се забрањује располагање имовином за коју је поднета пријава Дирекцији за имовину према Закону о пријављивању и евидентирању одузете имовине („Службени гласник РС“, бр. 45/2005, 72/2011 и др. закон) и која може бити враћена у поступку реституције, директор Агенције је донео 25. јуна 2014. године Упутство о хитном поступању са имовином која је предмет уновчења у стечајном поступку, као и имовином обухваћеном мастер планом министарства одбране. Упутство је заведено под бројем 446-06-011-173/2014-01.

Слично томе, у циљу омогућавања граду Београду да што ефикасније и рационалније управља имовином која је у својини Града, директор Агенције је донео 25. децембра 2014. године Упутство о хитном поступању у предметима где је предмет захтева за реституцију имовина града Београда. Упутство је заведено под бројем 446-06-011-173/2014-01.

Такође, имајући у виду старосно доба подносилаца захтева и углавном тешке материјалне услове у којима живе пензионери и старија лица, директор Агенције је донео 4. априла 2014. године Упутство о приоритетном поступању по захтевима за враћање одузете имовине и обештећење у којима су подносиоци захтева старији од 70 година.

Враћена имовина укупно, од оснивања Агенције за реституцију, на подручјима следећих градова и општина у Републици Србији (без конфесионалне реституције) закључно са 31.12.2014. године):

ОПШТИНА	ПОСЛОВНИ ПРОСТОР	СТАН	ЗГРАДА	НЕИЗГРАЂЕНО ГРАДСКО ГРАЂЕВИНСКО ЗЕМЉИШТЕ/m <sup>2</sup>	ШУМСКО ЗЕМЉИШТЕ ha.a. m <sup>2</sup>	ПОЉО-ПРИВРЕДНО ЗЕМЉИШТЕ ha.a.m <sup>2</sup>
Ада			7			
Александровац			2			
Алексинач	4		1			
Алибунар			1			64.23.86

Апатин	2		1			28.49.22
Аранђеловац	5		5	1205	25.57.70	
Ариље	6		3	726	10.13.10	1.54.22
Б. Башта	3		2	478	15.78.36	3.06.96
Бабушница	1					
Барајево						2.71.69
Баточина					0.73.04	2.05.90
Бачка Паланка						59.87.31
Бачка Топола	5		1			00.03.42
Бачки Петровац			1			520.02.92
Бачко Градиште	1					
Бела Паланка			2			0.14.10
Бела Црква						8.55.23
Бечеј			2	1302		209.52.74
Бољевац	1		1			
Брус	1		3	23538	0.24.82	3.92.77
Бујановац	1					
Ваљево	6		6	10803	0.77.80	
Варварин	1					
Велика Плана	9				3.56.08	
Велико Градиште	4		2			
Влад. Хан			1			
Владимировац						0.10.21
Власотинце	6		7			
Вождовац	90	14	10	144617	1.68.85	5.31.19
Врање	3	1	2			
Врачар	326	73	3	7602		
Врбас			1			
Врњачка Бања	6	4	5	1073		
Вршац	2					118.01.03
Горњи Милановац	5		7	885	77.53.65	1.50.79
Гроцка			1			01.57.70
Деспотовац	1		1			
Димитровград			1			0.94.81
Жабалъ	2		1			
Жагубица	2		1	72	51.85.23	50.52.56
Житиште						115.41.55
Зајечар	22	9	2	25077	8.73.72	24.34.59
Звездара	183	17	3	6829	0.45.18	
Земун	71	1	5			
Зрењанин	20		2			3.65.93
Ивањица	8	1			333.17.89	8.45.67
Инђија			3	23 562	0.15.29	19.00.45
Ириг						2.65.60
Јагодина	20		4	591	22.93.52	2.18.38
Кањижа	6		2			1.99.12
Киkinда	7		2			
Кладово			1		14.91.65	13.91.58
Кнић					0.15.20	0.29.03

Књажевац	11		1	90		
Ковачица			3	4677		17.22.03
Ковин	1		3	1597	0.03.59	101.85.48
Косјерић					2.52.83	6.27.67
Коцељева					1.90.49	2.64.30
Крагујевац	49	5	14	704	19.13.79	2.80.70
Краљево	7	3	8	63	59.97.27	
Крушевац	6	2	2			
Кула	7					
Куршумлија					09.06.65ха	03.44.33
Кучево	4				19.41.94	
Лазаревац					32.05.33	
Лапово			1			
Лесковац	34	1	47	69		
Лозница	1	12	1	3243	136.69.69	5.67.58
Лучани				1507	1.76.66	1.55.50
Љиг				14220	2.51.41	1.13.94
Мајданпек					35.82.06	01.33.52
Мали Зворник					2.83.98	
Мало Црниће	1		3			
Младеновац	29	1	1	10333		4.14.16
Неготин	7		5		0.46.90	2.53.25
Ниш	109	4	14	43529		0.24.71
Нова Варош				131	446.73.84	83.06.25
Нова Црња			1			41.24.07
Нови Београд	1					
Нови Бечеј			1			
Нови Кнежевац						57.40.80
Нови Пазар			1			
Нови Сад	183	19	9	25526	9.16.32	0.40.14
Обреновац	29	5	10	248		
Опово						1.15.09
Палилула	48	14		8196		26.73.29
Панчево	69	1	5	532309	0.12.64	151.40.71
Параћин			1			
Петроварадин	3					
Петровац на Млави	5		1			
Пирот	4		7	74		
Пожаревац	19		9	130	12.11.97	
Пожега	24		1		22.01.18	08.66.78
Пријепоље					40.77.57	
Прокупље			1		00.64.71	01.09.28
Раковица	2			8874		
Рашка	4					
Рума	23		1			
Савски венац	101	15	7	13106		
Свилајнац	4		4	166	6.21.27	8.27.98
Сврљиг	1		1			
Сента	6		1			
Сечањ						07.70.52
Смед. Паланка	9		2			

Смедерево	10		2	269	2.11.30	
Соко Бања			2	1542		
Сомбор	26	3	5	746		57.80.82
Сопот	2					
Србобран	6		9			57.83.61
Сремска Митровица	17					106.22.93
Стара Пазова						12.03.98
Стари град	513	160	19	2442		0.0.33
Суботица	43	1	3	2367		131.96.69
Сурдулица	6		1	1327		
Топола	4		1			
Трстеник	10		3	213		
Тутин			1			
Ћићевац					12.70.53	2.97.44
Уб					27.08.25	1.42.78
Ужице	3		1	323	2.47.46	1.38.23
Чајетина			1	18061	233.23.27	
Чачак	2		9	2630	121.71.85	0.82.52
Чока						69.65.55
Чукарица	4	2		3070		
Шабац	3		6	290	11.66.00	6.13.01
Шид	4					
<b>УКУПНО</b>	<b>2282</b>	<b>370</b>	<b>334</b>	<b>950.432 m<sup>2</sup></b>	<b>1840.41.83 ha</b>	<b>2260.40.50 ha</b>

Агенција напомиње да је сва горе наведена имовина враћена за само 2 године и 10 месеци, дакле од 01. марта 2012. године, када је почео да тече рок за подношење захтева за реституцију до 31.12. 2014. године, што је податак који указује, након анализе спровођења поступка реституције у свим другим европским државама које су овај поступак спроводиле или и даље спроводе (Хрватска, Словенија, Мађарска, Румуније, Бугарска, Црна Гора, Албанија, Чешка, Словачка), да Република Србија може да буде поносна на чињеницу да спроводи најефикаснију реституцију у Европи. Ово је и оцена званичника Светске банке који су, након информисања о спровођењу поступка реституције у Србији, износили да наша земља до сада показује „best practice” у односу на све друге поменуте земље у овој области.

**950.432 m<sup>2</sup>** неизграђеног градског грађевинског земљишта враћено је бившим власницима решењима Агенције за реституцију закључно са 31. децембром 2014. године.

<b>ОПШТИНА</b>	<b>НЕИЗГРАЂЕНО ГРАДСКО ГРАЂЕВИНСКО ЗЕМЉИШТЕ</b>
Панчево	532309
Вождовац	144617
Ниш	43529
Нови Сад	25526
Зајечар	25077
Инђија	23562
Брус	23538
Чајетина	18061
Љиг	14220
Савски венац	13106
Ваљево	10803
Младеновац	10333
Раковица	8874
Палилула	8196
Врачар	7602
Звездара	6829
Ковачица	4677
Лозница	3243
Чукарица	3070
Чачак	2630
Стари град	2442
Суботица	2367
Ковин	1597
Соко Бања	1542
Лучани	1507
Сурдулица	1327
Бечеј	1302
Аранђеловац	1205
Врњачка Бања	1073
Горњи Милановац	885
Сомбор	746
Ариље	726
Крагујевац	704
Јагодина	591
Бајина Башта	478
Ужице	323
Шабац	290
Смедерево	269
Обреновац	248
Трстеник	213
Свилајнац	166
Нова Варош	131
Пожаревац	130
Књажевац	90
Пирот	74
Жагубица	72
Лесковац	69
Краљево	63
<b>УКУПНО</b>	<b>950.432 m<sup>2</sup></b>

**2260.40.50 ha пољопривредног земљишта** враћено је бившим власницима решењима Агенције за реституцију закључно са 31. децембром 2014. године

Враћено пољопривредно земљиште по општинама:

<b>ОПШТИНА</b>	<b>ПОЉОПРИВРЕДНО ЗЕМЉИШТЕ</b>
Бачки Петровац	520.02.92
Бечеј	209.52.74
Панчево	151.40.71
Суботица	131.96.69
Вршац	118.01.03
Житиште	115.41.55
Сремска Митровица	106.22.93
Ковин	101.85.48
Нова Варош	83.06.25
Чока	69.65.55
Бачка Паланка	59.87.31
Србобран	57.83.61
Алибунар	64.23.86
Сомбор	57.80.82
Нови Кнежевац	57.40.80
Жагубица	50.52.56
Нова Црња	41.24.07
Апатин	28.49.22
Палилула	26.73.29
Зајечар	24.34.59
Инђија	19.00.45



Ковачица	17.22.03
Кладово	13.91.58
Стара Пазова	12.03.98
Пожега	8.66.78
Бела Црква	8.55.23
Ивањица	8.45.67
Свилајнац	8.27.98
Сечањ	7.70.52
Косјерић	6.27.67
Шабац	6.13.01
Лозница	5.67.58
Вождовац	5.31.19
Младеновац	4.14.16
Брус	3.92.77
Зрењанин	3.65.93
Куршумлија	3.44.33
Бајина Башта	3.06.96
Тићевац	2.97.44
Крагујевац	2.80.70
Барајево	2.71.69
Ириг	2.65.60
Коцељева	2.64.30
Неготин	2.53.25
Јагодина	2.18.38
Баточина	2.05.90
Кањижа	1.99.12

Гроцка	1.57.70
Лучани	1.55.50
Ариље	1.54.22
Горњи Милановац	1.50.79
Уб	1.42.78
Ужице	1.38.23
Мајданпек	1.33.52
Опово	1.15.09
Љиг	1.13.94
Прокупље	1.09.28
Димитровград	0.94.81
Чачак	0.82.52
Нови Сад	0.40.14
Кнић	0.29.03
Ниш	0.24.71
Бела Паланка	0.14.10
Владимировац	0.10.21
Бачка Топола	0.03.42
Стари град	0.00.33
<b>УКУПНО</b>	<b>2260.40.50</b>

**1840.41.83 ha шума и шумског земљишта** враћено је бившим власницима решењима Агенције за реституцију закључно са 31. децембром 2014. године

Враћене шуме и шумско земљиште по општинама:

<b>ОПШТИНА</b>	<b>ШУМЕ И ШУМСКО ЗЕМЉИШТЕ (ha)</b>
Нова Варош	446.73.84
Ивањица	333.17.89
Чајетина	233.23.27
Лозница	136.69.69
Чачак	121.71.85
Горњи Милановац	77.53.65
Краљево	55.37.76
Жагубица	51.85.23
Пријепоље	40.77.57
Мајданпек	35.82.06
Лазаревац	32.05.33
Уб	27.08.25
Аранђеловац	25.57.70
Јагодина	22.93.52
Пожега	22.01.18
Кучево	19.41.94
Крагујевац	19.13.79
Бајина Башта	15.78.36

Кладово	14.91.65
Ћићевац	12.70.53
Пожаревац	12.11.97
Шабац	11.66.00
Ариље	10.13.10
Нови Сад	9.16.32
Куршумлија	9.06.65
Зајечар	8.73.72
Свилајнац	6.21.27
Велика Плана	3.56.08
Мали Зворник	2.83.98
Косјерић	2.52.83
Љиг	2.51.41
Ужице	2.47.46
Смедерево	2.11.30
Коцељева	1.90.49
Лучани	1.76.66
Вождовац	1.68.85
Ваљево	0.77.80
Баточина	0.73.04
Прокупље	0.64.71
Неготин	0.46.90

Звездара	0.45.18
Брус	0.24.82
Инђија	0.15.29
Кнић	0.15.20
Панчево	0.12.64
Ковин	0.03.59
<b>УКУПНО</b>	<b>1840.41.83 ha</b>

**Враћена имовина у периоду од 1. јануара 2015. године до 6. фебруара 2015 године. на подручјима следећих градова и општина у Републици Србији (без конфесионалне реституције):**

ОПШТИНА	ПОСЛОВНИ ПРОСТОР	СТАН	ЗГРАДА	НЕИЗГРАЂЕНО ГРАДСКО ГРАЂЕВИНСКО ЗЕМЉИШТЕ/м <sup>2</sup>	ШУМСКО ЗЕМЉИШТЕ/ha	ПОЉОПРИВРЕДНО ЗЕМЉИШТЕ/ha
Алексинач	1					
Алибунар						3.15.22
Ариље					2.09.88	0.11.55
Барајево					5.06.51	
Бачка Топола			1			
Бачки Петровац	2					
Бечеј						12.31.91
Блаце	3					
Власотинце			2			
Вождовац	3		1	12166		
Врачар	15	2				
Врњачка Бања			1			
Вршац	3					
Жабалъ				288		
Зајечар			1			

Звездара	3					
Земун	3					
Зрењанин						1.62.87
Ивањица	1	2				
Ириг						6.55.28
Јагодина	1					
Кикинда			1			
Књажевац			1			
Ковачица						2.77.48
Крагујевац	1					1.09.42
Краљево					60.97.08	1.85.84
Кула				695		
Лесковац	1		1	3.768		0.24.02
Лучани					4.19.45	3.51.70
Ниш	6		3			
Нови Сад			2			
Обреновац	1		1			
Палилула	6					
Панчево						14.78.40
Петровац на Млави			1			
Рашка	1					
Савски венац	7					
Сврљиг			1			
Сента	1					
Сечањ						1.16.68
Смедерево				648		
Сомбор	3					
Србобран	1					
Сремска Митровица						1.96.70
Стари град	35	2				
Суботица	3					0.73.80

Ђуприја			1			
Чукарица				90.224		
<b>УКУПНО</b>	<b>101</b>	<b>6</b>	<b>18</b>	<b>107.789</b>	<b>72.32.92</b>	<b>51.90.87</b>

**Статистика враћања одузете имовине по радном дану у извештајном периоду је следећа:**

3,75 пословних простора  
0,54 стана  
0,64 зграде  
3256 м2 неизграђеног грађевинског земљишта  
1,77 хектара шумског земљишта и  
3,74 хектара пољопривредног земљишта.

**Статистика укупно враћене одузете имовине по радном дану је следећа (укупно 680 радних дана до 31.12.2014.):**

3,35 пословних простора  
0,54 стана  
0,49 зграда  
1.397 м2 неизграђеног грађевинског земљишта  
2,70 хектара шумског земљишта и  
3,32 хектара пољопривредног земљишта.

Агенција посебно указује на чињеницу да су СВИ предмети из 2012. године (скоро 13.000) и 2013. године (око 19.000) АКТИВИРАНИ од стране Агенције, што значи да је Агенција по сваком захтеву за реституцију који је предат током 2012. и 2013. године предузела неку од процесних радњи. Осим тога, активирано је и око 30 % предмета из 2014. године (око 20.000 предмета), а што је све проверено увидом у електронску базу предмета Агенције. Као резултат ових активности Агенције је и чињеница да Заштитник грађана и управна инспекција НИ У ЈЕДНОМ предмету нису утврдили прекорачење рокова за поступање од стране Агенције по поднетим захтевима за враћање одузете имовине, односно обештећење.

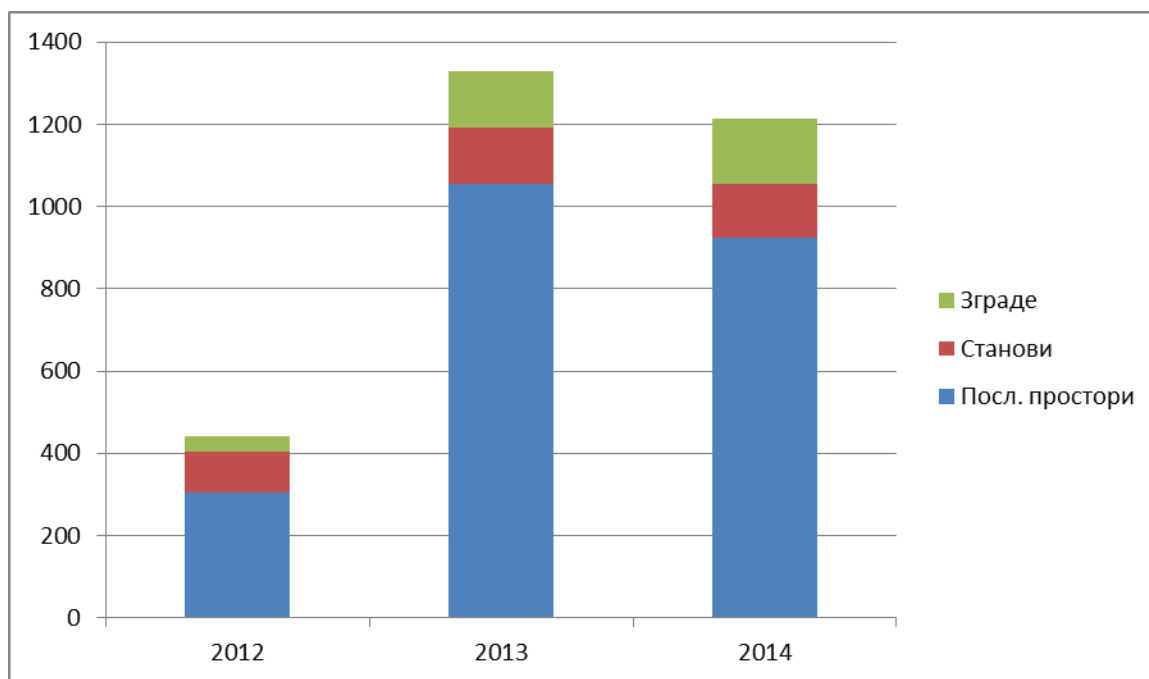
**Број одржаних јавних расправа по радном дану у извештајном периоду је 17,75.**

Број одржаних јавних расправа по радном дану од оснивања Агенције до 31.12.2014. године је 14,6.

Број првостепених одлука, по радном дану, које је Агенција донела од оснивања до 31.12.2014. године, је 34,11. Од тога 7,3 решења и 26,81 закључака.

**Број првостепених одлука по радном дану у ИЗВЕШТАЈНОМ ПЕРИОДУ - од 1. јануара 2014. до 31. децембра 2014. године је 61,95. Од тога су 10,57 решења и 51,38 закључака.**

**Графички приказ враћених пословних простора, станова и зграда по годинама:**



Пад броја враћених објеката током 2014. године у односу на 2013. годину последица је чињенице да се масовним враћањем објеката у природу исцрпљују захтеви странака и имовина која може бити враћена, тако у 2015. години, према проценама Агенције, није преостало више од 20 % предмета у односу на предмете у којима објекти могу бити враћени у природном облику, тако да се током 2015. године очекује и да буду враћени СВИ ОБЈЕКТИ чиме би Република Србија и званично окончала поступак реституције у



односу на ову врсту имовине, а остало би само да се сачекају одлуке другостепеног органа и Управног суда у предметима у којима су на одлуке Агенције о враћању објеката странке изјављивале правна средства (жалбе Министарству финансија и тужбе Управном суду).

Током 2012. године враћено је 305 посл. простора, 99 станова и 39 зграда што чини укупно 443 објекта.

Током 2013. године враћено је 1054 посл. простора, 138 станова и 137 зграда што чини укупно 1329 објекта.

У извештајном периоду, односно током 2014. године, враћено је 923 посл. простора, 133 станова и 158 зграда што чини укупно 1214 објекта.

**Графички приказ враћеног неизграђеног градског грађевинског земљишта, шумског и пољопривредног земљишта по годинама (у м<sup>2</sup>):**



У 2012. години враћено је 37.900 м<sup>2</sup> неизграђеног градског грађевинског земљишта, 175 ха 26 а 66 м<sup>2</sup> шумског земљишта и 519 ха 23 а 43 м<sup>2</sup> пољопривредног земљишта.

У 2013. години враћено је 111.448 м<sup>2</sup> неизграђеног градског грађевинског земљишта, 1.229 ха 44 а 16 м<sup>2</sup> шумског земљишта и 819 ха 38 а 94 м<sup>2</sup> пољопривредног земљишта.

У извештајном периоду, 2014. години, враћено је 801.084 м<sup>2</sup> неизграђеног градског грађевинског земљишта, 435 ха 75 а 1 м<sup>2</sup> шумског земљишта и 921 ха 78 а 13 м<sup>2</sup> пољопривредног земљишта.

#### 1.4. Преглед враћене имовине по врстама имовине у поступцима враћања црквама и верским заједницама (конфесионалана реституција)

Само у току извештајног периода (01. Јануар 2014 – 31. Децембар 2014. Године) Агенција је црквама и верским заједницама вратила укупно 7.163 ха 79 а 22 м<sup>2</sup> земљишта, од чега:

- 4.574 ха 90 а 04 м<sup>2</sup> пољопривредног земљишта;
- 2.585 ха 95 а 68 м<sup>2</sup> шума и шумског земљишта;
- 2 ха 37 а 09 м<sup>2</sup> грађевинског земљишта.

Враћено је и 1.518 м<sup>2</sup> објеката, од чега:

- 16 м<sup>2</sup> стамбеног објекта;
- 1.502 м<sup>2</sup> пословних објеката.

До данас је **УКУПНО** црквама и верским заједницама враћено 45.914 ха 59 а 89 м<sup>2</sup> земљишта, од чега:

- 18.262 ха 82 а 48 м<sup>2</sup> пољопривредног земљишта;
- 27.571 ха 45 а 14 м<sup>2</sup> шума и шумског земљишта;
- 80 ха 32 а 27 м<sup>2</sup> грађевинског земљишта.

Враћено је и 82.338 м<sup>2</sup> објеката, од чега:

- 11.970 м<sup>2</sup> стамбених објеката;
- 65.775 м<sup>2</sup> пословних објеката;
- 4.593 м<sup>2</sup> комбинованих стамбено-пословних објеката.

Поред поменутих непокретности, у поступку реституције враћена је и слика „Портрет Михајла Пупина“, аутора Уроша Предића.

Кад се од укупно тражених површина земљишта и објеката одузму површине за које су захтеви одбијени или одбачени, или је поступак обустављен због одустанака подносилаца

од захтева, произлази да је црквама и верским заједницама враћено 62% траженог земљишта и 41% површина тражених објеката. Ови проценти се, дакле, односе на имовину ТРАЖЕНУ у захтевима цркава и верских заједница, али је добар део тих захтева неоснован, тако да је проценат враћене имовине од оне која према закону може да се врати и значајно већи.

Представници Агенције су у току 2014. године, четири пута путовали у иностранство ради узимања учешћа у следећим међународним активностима: 1) учешће на састанку првог пододбора у области правде, слободе и безбедности у оквиру спровођења Споразума о стабилизацији и придруживању Србије ЕУ, који се одржавао у Бриселу у периоду од 4. до 6. јуна 2014. године; 2) учешће на састанку Експланаторног скрининга за преговарачку групу за слободно кретање капитала, за преговоре о приступању Србије ЕУ, који се одржавао у Бриселу у периоду од 11. до 14. октобра 2014. године; 3) учешће на 6. седници Мешовитог одбора Републике Србије и Републике Хрватске за националне мањине, који се одржавао у Загребу у периоду од 21. до 23. октобра 2014. године; 4) учешће на састанку билатералног скрининга преговарачке групе за слободно кретање капитала, за преговоре о приступању Републике Србије у ЕУ, који се одржавао у Бриселу у периоду од 14. до 16. децембра 2014. године.

Горе наведени резултати рада Агенције за реституцију нису остали непримећени ни од стране институција и званичника Европске Уније, па је тако и Европски парламент у последњој резолуцији о Србији од јануара 2014. године препоручио да се у процесу реституције у Србији што више даје предност враћању имовине у натури.

Специјални извештач Европског парламента за Србију Јелко Кацин посетио је 10. јануара 2014. године Агенцију за реституцију, при чему је, након састанка са руководством Агенције, на конференцији за медије похвалио рад Агенције за реституцију уз констатацију да је „Агенција за реституцију показала да у Србији постоји правда и правна држава, као и огромни капацитети, што охрабрује грађане који деценијама чекају да им се врати имовина“. Уз то, Кацин је истакао да „ако у Србији постоји неко ко даје наду и охрабрује јавност, али и институције, да је могуће и оно што се чинило као

немогуће, да је могуће остварити поверење у своју правну државу, онда је то Агенција за реституцију, која то ради веома убедљиво“. Овакве речи специјалног известиоца Европског парламента за Србију дале су додатни подстрек запосленима у Агенцији да наставе да дају свој максимум са циљем даље промоције Републике Србије и омогућавања, у оквиру својих надлежности, што бржег пута ка реализацији свих циљева које је пред собом поставила Република Србија у процесу даљег јачања правне државе и пута ка Европској Унији.

Агенција за реституцију је, у сарадњи са Градом Београдом, организовала Конференцију о одузимању имовине, са посебним освртом на имовину која је на територији данашње Србије одузимана као последица Холокауста. Ова конференција под називом „Национализација, конфискација и реституција-историјска, законска, економска и политичка питања“ одржана је 25. и 26. фебруара 2014. године у просторијама Агенције за реституцију, уз присуство представника Министарства правде и државне управе, Министарства финансија, Града Београда, заменика амбасадора САД у Србији Гордона Дугуда, амбасадора Израела Јосефа Левија, представника ЕК у Београду, те представника надлежних министарстава из Грчке, Чешке, Аустрије, представника Светске јеврејске организације за реституцију из Сједињених Америчких Држава, представника органа јединица локалне самоуправе и др. Конференција је била изузетно медијски пропраћена оставивши позитиван одјек у домаћој и светској јавности.

Шеф делегације ЕУ у Србији Мајкл Давенпорт посетио је дана 19.12.2014. године Агенцију за реституцију, где је, након разговора са руководством Агенције, одржана конференција за медије и где је оценио да је постигнут велики напредак у имплементацији Закона о реституцији, рекавши да је ова област веома битна са гледишта поштовања основних људских права и владавине права ЕУ, која подржава рад Агенције, и да ће, како је најавио, и у будућности пратити пуну имплементацију Закона. Давенпорт се осврнуо и на враћање имовине жртава холокауста, изразивши очекивање да ће доћи до усвајања закона у тој области.

**1.5. Мишљење корисника (странака у поступку и релевантних удружења и невладиних организација која прате поступак реституције) о раду Агенције у складу са чланом 48. став 3. Закона о јавним агенцијама („Сл. гласник РС“, бр. 18/2005 и 81/2005)**

Члан 48. став 3 Закона о јавним агенцијама („Сл. гласник РС“, бр. 18/2005 и 81/2005) обавезује јавну агенцију да најмање једном годишње омогући корисницима да јој саопште мишљење о њеном раду и квалитету услуга и предложи начине њиховог побољшања, о чему се саставља посебан извештај који се уноси у годишњи извештај о раду. У складу са наведеном законском обавезом Агенција за реституцију прибавила је мишљење Мреже за реституцију, релевантне невладине организације која се годинама бави тематиком реституције и која је непосредном контакту са великим бројем грађана који су заинтересовани за овај поступак. Извештај Мреже за реституцију о раду Агенције а све у складу са чланом 48. став 3. Закона о јавним Агенцијама, преносимо у целости:

*„У складу са чланом 48. став 3. Закона о јавним агенцијама, овим путем вам достављамо*

*Мишљење о раду Агенције за реституцију, квалитету услуга и предлоге за побољшавање услуга.*

*У складу са основним принципима ефикасне заштите најосновнијих права, који се тичу земаља у транзицији, и држава кандидата за чланство у ЕУ, који су између осталог изражени и у обавезујућим "Копенхагениким критеријумима", али и многим документима (Извештајима, Резолуцијама, Мишљењима и сл.) представника ЕУ, и то Европске Комисије, Европског Парламента и Савета ЕУ, али превасходно потребама грађана Србије да живе у уређеном и цивилизованом друштву, Агенција за реституцију је постала изузетно важан фактор и ослонац државе и њених грађана у успостављању реда у домену власничких права.*

*Транспарентност поступка, као један од основних предуслова за примену реформских прописа, какви су прописи о реституцији, пред самом Агенцијом, и од стране саме Агенције, у односу на потражиоце и јавност је изузетна. Електронска евиденција, база података, и могућност приступа и увида подносилаца захтева у комплете списка својих предмета путем интернета, пионирски је пример за сваку похвалу у циљу обезбеђивања ефикасног праћења предмета, посебно подносиоцима и њиховим заступницима који су у немогућности да лично долазе у просторије Агенције. На овај начин, направљене су и велике уштеде како самим странкама, тако и државном буџету. Уз одговарајуће измене ЗУП-а, модел вођења базе података предмета и увида пред Агенцијом за реституцију, може послужити за пример успостављања ефикасне електронске управе у многим институцијама од републичког до локалног нивоа, са енормним уштедама, не само финансијским, већ и временским, које се у Републици Србији, на жалост и даље јако мало цени.*

*Друга два предуслова, да би реформски закони производили што више позитивних ефеката, и то да поступци преноса јавне својине на потражиоце, или трећа лица, буду без дискриминације, и применљиви, понајмање зависе од рада саме Агенције. Као представници директно заинтересованих грађана, имамо разумевања да сама Агенција само својим поступањем не може умањити или ублажити дискриминацију која постоји између лица која незаконито и без икаквог основа, или спорним и неуставним прописима узурприрају и присвајају јавну својину (партијски контролисана јавна предузећа, повлашћена лица и починиоци кривичних дела), без икаквих или уз минимална ограничења, и легитимних потражилаца дела јавне својине, од стране корисника реституције, која предвиђа бројна, већим делом и потпуно неоснована ограничења, као и изузетно захтевну пратећу документацију и радње, не само пред Агенцијом већ и пред другим државним органима.*

*Ово су недостаци самог Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, али и бројних прописа који су у међувремену усвајани или модификовани, између осталог са нескривеном намером да реституцију као најефикаснији вид приватизације у Србији, оујете, отежају или чак у потпуности онемогуће.*

*Као и пре годину дана, без обзира на повећане отпоре у примени Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, повећани прилив предмета, и превасходно лоша и неоснована ограничења и одступања од основног начела натуралне реституције уведена постојећим Законом, својим досадашњим радом Агенција је успела да врати значајну имовину грађанима и на тај начин изврши ефикасну, брзу и суштинску приватизацију делића непописане јавне својине.*

*Примери у којима је Агенција у складу са својим овлашћењима разоткривала незаконите радње и криминал са државном односно јавном својином, које су са аспекта кривично правне одговорности застареле, а које су производ, индолентности, корупције и криминала других државних органа (судова, полиције, тужилаштва, РГЗ, Агенције за приватизацију, и трећих лица), и кроз разоткривање у самом поступку вредну имовину вратила у руке носилаца јавне својине а касније потражиоцима, не само да имају своје изузетно велике и важне финансијске позитивне ефекте на буџете Републике и локалних самоуправа, већ и потпуно недостајућу поруку да бројни починиоци и корисници ових узурпација или крађе јавне својине не смеју остати спокојни и некажњени.*

*У великом броју случајева, у поступцима реституције пред самом Агенцијом, грађани су у прилици да укажу на бројне злоупотребе, несавесно и незаконито поступање па и крађу државне, односно јавне својине, те је неспорно, да је поступак реституције који се води пред Агенцијом за реституцију једна од најважнијих полуга у ефективном развлашћивању и онемогућавању финансијског јачања организованих криминалних структура које узурпирају или покушавају да незаконито отуђе јавну својину. Без обзира на формални изостанак Агенције за реституцију у Акционим плановима, Стратегијама и другим актима и радњама Републике Србије и њених власти у циљу разоткривања и сузбијања корупције, организованог криминала и погубне везе између самозваних бизнисмена и корумпираних политичара, ефективни допринос Агенције у ефикасном, брзом и скоро потпуном исправљању негативних последица који постоје је изванредан и немерљив.*

НАПОМЕНА: горњи текст на овој страници је део анализе удружења грађана „Мрежа за реституцију



*Само један од, симболичних али илустративних примера, пословног простора који је за мање од седам месеци поступка пред Агенцијом идентификован као државна својина и у Септембру 2014.г. правоснажно враћен власницима, од чега је локална самоуправа након више деценија никаквих прихода, почела моментално да убире пореске приходе, одличан је показатељ потребе за враћањем имовине у натури у што већем обиму, у поступку реституције. Претходно, простор је био предмет бројних злоупотреба од стране сина бившег Председника СРЈ, те незаконитих уговора о промету са државном својином од стране трећих лица, што су Републичко и Градско правобранилаштво безуспешно покушавали да реше уз скупи поступак пред надлежним судовима, у периоду дужем од 12 година.*

*Узимајући у обзир углавном неадекватни одзив и индолентну реакцију надлежних правосудних институција на ове неправилности као и недавну промену законског оквира и надлежности јавног тужилаштва, улога Агенције за реституцију у идентификацији (разоткривању), скривене и незаконито узурпиране или отуђене јавне својине, као и ефикасном преносу исте из руку повлашћених структура у руке носиоца јавне својине и бивших власника, постала је значајна и са аспекта обезбеђивања ажурнијег пописа, савеснијег и наменског коришћења и управљања јавном својином као и обезбеђења правне сигурности савесних учесника у привредним токовима. Све ово су неопходни предуслови за стварање слободног тржишта ослобођеног преживелих и ојачалих монопола у Србији. Пракса Управног суда Србије који је својим одлукама потврдио легитимацију и надлежност Агенције за реституцију као државног органа односно организације која у складу са одредбама Закона о општем управном поступку утврђује ништавост правних послова и правних аката као претходно правно питање, требало би да помогне и осталим државним органима и институцијама да у сарадњи са Агенцијом за реституцију обезбеде благовремено и законито поступање појединаца који су директно или индиректно укључени у поступак реституције (правобранилаштва, Министарство финансија, јавна предузећа, РГЗ, Архиви и др.).*

*НАПОМЕНА: горњи текст је део анализе удружења грађана „Мрежа за реституцију“*

*У том смислу, било би корисно да се у сарадњи са Повереником за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, и Заштитником грађана, постојећа сарадња интезивира, у оквиру закона.*

*Такође, запошљавање службеника правне струке са искуством и претходна провера знања о комплексним имовинским односима у претходним деценијама, испоставиће се као неопходна како би се очекивани увећани број предмета у наредном периоду ефикасно решавао. Тренутни број предмета по обрађивачу тј. саветнику, представља оптерећење за благовремено поступање те би запошљавање додатног броја правника увелико допринело ефикаснијем раду.*

*Враћењем имовине која је узурпирана или коришћена од стране повлашћених група, Агенција за реституцију се доказала као неспорни заштитник интереса државе Србије и њених грађана суочених са организованим криминалом и корупцијом.*

*Како реституција представља и неизоставни део успостављања чистих власничких односа као основног предуслова за сигурност и повећање инвестиција и успостављање слободног тржишта, и пословни имци државе Србије се на овај начин много више побољшава.*

*Агенција за реституцију несумњиво постаје једно од најважнијих антикоруптивних тела у Србији, што само додатно утврђује потребу за још веће оспособљавање саме Агенције и пружање помоћи.*

*Неопходно је и да Агенција ка поступајући орган, који је у себе инкорпорирао и некадашњу Дирекцију за имовину која има вишегодишњу праксу, и бројне стручњаке за имовинска права, узме активно учешће у неопходним изменама постојећег Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, као и изменама осталих прописа који су у вези са пописом, располагањем и коришћењем јавне својине. Изостанак учешћа Агенције приликом израде прописа који се тичу располагања са јавном својином, доводи до несигурности свих учесника у правном промету и мањкавости усвојених прописа.*

**НАПОМЕНА:** горњи текст на овој страници је део анализе удружења грађана „Мрежа за реституцију

*Због карактера Закона о планирању и изградњи (2009, 2011, 2012, 2014), Закона о посебним условима уписа права својине на објектима изграђеним без грађевинске дозволе, те Закона о легализацији, као и неких мањкавости Закона о јавној својини али и самог Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, трансфер државне имовине на локалне самоуправе и аутономну покрајину, те посебно јавна предузећа оставља простор за корупцију и пљачку јавних ресурса, а успешна борба против корупције и спречавање ових злоупотреба су и у извештајима ЕК, наведени међу приоритетима. У том смислу, мишљења смо да би Агенција за реституцију морала, а на основу досадашњих искустава у примени закона, да званично затражи од Владе Србије да се приступи изменама Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, и то*

- *упроштивањем и олакшавањем самог поступка натуралне реституције,*
- *укидањем нерационалних и посебно криминалних ограничења од враћања имовине у природи (посебно садржаних у чл. 18, 28 и деловима Закона који се тичу грађевинског или пољопривредног земљишта),*
- *обезбеђивања услова за враћање друге имовине (супституција) и то пре свега земљишта сваке врсте.*
- *умањењем и опстанком могућности обештећења само у случају да потражсиоци нису вољни да прихвате другу државну имовину која им се нуди, у ком случају би ограничења и већ постојећа одлагања емитовања обвезница до почетка 2019. године била легитимна. Предлажемо и да пре или након измене Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, Агенција искључиво посвети пажњу разрешавању предмета код којих је могућа натурална реституција, не само са аспекта Закона, већ и Устава, који предвиђа једнакост свих облика својине, те постојећа ограничења која постоје само у поступку реституције, али не и у неконтролисаним, лишеним сваке транспарентности, и елементарне економске логике претварањима јавне својине у друге облике својине, путем других прописа.*

*НАПОМЕНА: горњи текст на овој страници је део анализе удружења грађана „Мрежа за реституцију*

*У том смислу, посебно треба имати у виду како члан 62 Закона, тако и друге одредбе прописа који предвиђају ограничење располагања имовином која је настала применом прописа о одузимању имовине током и након Другог светског рата.*

*У циљу смањења оптерећења запослених али и непотребних трошкова који настају у раду пореске управе приликом процена вредности одузете имовине коју је могуће вратити али је враћање Законом тренутно ограничено, неопходно би било обуставити слање дописа пореској управи, изузев уколико је враћање непокретности (изузев земљишта) заиста немогуће (ствар не постоји, станови у приватној својини, јавна својина која не може бити претворена у друге облике својине и служи јавној намени и сл.).*

*У сарадњи са Пореском управом те Управом за трезор Министарства финансија, Агенција би требало сваког месеца да објављује, бар оквирну процену прихода који локалне самоуправе убиру само по основу пореза на имовину враћених непокретности. Ово је корисно како би се повећала свест да је насупрот вишегодишњим кампањама криминалних структура у Србији, натурална реституција доминантно фискално приходовни процес који је за мање од 3 године примене, донео вероватно веће фискалне приходе, него што су у буџет Републике Србије донели поступци такозванх приватизација "друштвене својине" у протеклих 25 година. (Званични подаци Управе за трезор - око 700 милиона Евра ушло у буџет од тзв. приватизација након 2001. године, а према изјавама политичара и бивших министара финансија, "неколико милијарди евра", у фонду за реституцију је номинално 5% од тих укупних прихода - око 105 милиона Евра док је са друге стране у периоду од 2001. године до 2013. године изнето из Србије око 51 милијарда долара).*

*Без икакве сумње, изнети новац у великој мери вуче порекло од неоснованог и незаконитог богаћења тзв. привредника по основу бесплатног, незаконитог или по привилегованим условима коришћења и узурпације непописане јавне својине као и крађе исте.*

**НАПОМЕНА:** горњи текст на овој страници је део анализе удружења грађана „Мрежа за реституцију

*Све ове неправилности и погубни финансијски трендови, без икакве сумње, и на жалост грађана Србије, разоткривају се, спречавају и исправљају најефикасније скоро искључиво само пред Агенцијом за реституцију у поступку натуралне реституције. Кажемо "на жалост", зато јер постоје и друге институције и државни органи који су плаћени да те неправилности исправљају а не само Агенција, и због чињенице да се у Србији потражује само мањи део некада одузете имовине, која свеукупно представља мањи део непописане јавне својине, чији остатак би у евентуалном изостанку супституције, превасходно земљишта, постала лаки плен.*

*Ово је посебно изражено у поступцима са пољопривредним земљиштем, где су "мафијашки" методи организованих криминалних група идентификовани скоро у свим катастарским општинама (предњаче општина Врбас, Кула, Алибунар...).*

*У циљу пружања заштите запослених у Агенцији и читавог поступка, мишљења смо да би о овим примерима Агенција поред надлежних државних органа, константно морала да обавештава и јавност, као и све учеснике у процесу ЕУ интеграција.*

*На тај начин, било би олакшано и поступање саме Агенције, остваривање права грађана али и умањени услови за злоупотребе са државном имовином и због вишеструко спорног Закона о планирању и изградњи као и спорних тумачења прописа о стечају и приватизацији Агенције за приватизацију.*

*У нади да ћете имати разумевања за наше сугестије, те ценити и податке до којих и сами долазите и који нису у нескладу са нашим мишљењем, очекујемо да у оквиру Ваших надлежности поступите у што хитнијем року, и Владу Републике Србије детаљно известите о вашем раду“.*

НАПОМЕНА: горњи текст на овој страници је део анализе удружења грађана „Мрежа за реституцију

- **„ПОСЕБАН ЗАКОН“ О ОТКЛАЊАЊУ ПОСЛЕДИЦА ОДУЗИМАЊА ИМОВИНЕ ЖРТВАМА ХОЛОКАУСТА КОЈЕ НЕМАЈУ ЖИВИХ ЗАКОНСКИХ НАСЛЕДНИКА**

Чланом 5. став 3. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС“, бр. 72/2011) Република Србија је преузела законску обавезу да донесе посебан закон којим ће уредити отклањање последица одузимања имовине жртвама Холокауста и другим жртвама фашизма на територији Републике Србије, а које жртве немају законских наследника.

Република Србија је и потписник Терезинске декларације усвојене 2009. године у Терезину, некадашњем логору за Јевреје у Чешкој. Декларацију су прогласили представници 49 држава и ЕУ, а она позива и обавезује све државе потписнице да се врати имовина која је одузимана жртвама Холокауста за време Другог светског рата.

Имајући у виду спроведен Холокауст и посебно тежак положај припадника јеврејске заједнице у Србији за време Другог светског рата, српски законодавац је донео одлуку да правни статус јеврејске имовине без наследника (heirless property) регулише посебним законом. Овај Посебан закон још увек није донет, иако је формирана радна група за његово доношење, која радна група је имала само један састанак у марту 2014. године, након чега је њен рад обустављен.

Чињеница је да су припадници јеврејске заједнице у Србији за време Другог светског рата масовно и без изузетака одвођени у концентрационе логоре на Старом сајмишту, логор Тополске шупе на Аутокоманди и у Јајинце, где су и погубљени, па је чест случај да имовину која им је том приликом отимана од стране нациста и припадника квинслиншког режима у Београду, нема ко да наследи (целе породице уништене).

Готово све државе централне, јужне и источне Европе (у којима је Холокауст и имао највеће размере) су, имајући у виду горе наведено, већ донеле посебне законе којима је утврђен посебан режим власништва и управљања јеврејском имовином без наследника..

Имовина без наследника би, у складу са начелима из Терезинске декларације, требала да се користи у сврхе: решавања материјалних потреба угрожених лица која су преживела Холокауст, за трајно образовање о Холокаусту, његовим узроцима и последицама, побољшање положаја постојеће јеврејске заједнице у Републици Србији.

Истичемо да преживели потомци жртава Холокауста који сада живе у Србији, а нарочито у Израелу и који су држављани Израела већ успешно остварују своја права пред Агенцијом за реституцију и да им је, након што су у сарадњи са израелском амбасадом (нарочито уз велику помоћ амбасадора Левија), отклоњене све законске препреке које се односе на питања реципроцитета и обештећења страних држављана, већ враћена значајна имовина.

Управни одбор Агенције, на челу са председницом др Тијаном Шурлан и директор Агенције су у више наврата и писаним путем обавештавали надлежна Министарства правде и Министарство финансија о неопходности да се започне рад на изради овог Закона, али до усвајања овог извештаја до тога још увек није дошло.

## **2. Пружање стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања**

Пружање стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања као поверених послова Агенцији за реституцију прописано је одредбом члана 55. став 1. тачка 2. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу („Службени гласник РС“, број 72/11).

Правилником о пружању стручне помоћи подносиоцима захтева и обвезницима враћања (иницијално донет од стране Управног одбора Агенције дана 20.07.2012. године, а нови правилник је донет 27.02.2014. године) ближе је уређена врста и обим стручне помоћи Агенције за реституцију странкама, начин, место и временски оквир пружања стручне помоћи, права, обавезе и одговорности одговорних лица и запослених у Агенцији у вези са извршавањем ових послова.

Наведеним Правилником утврђени су следеће врсте и обим пружања стручне помоћи, и то:

**Пријем странака - одвија се непосредно** у службеним просторијама подручних јединица Агенције за реституцију са седиштем у Београду, Крагујевцу, Новом Саду и Нишу, а изузетно у одређеним случајевима и у службеним просторијама Централне јединице. Агенција је организовала, у сарадњи са јединицама локалне самоуправе, и цео низ трибина заинтересованим грађанима на тему реституције имовине у Србији – трибине

су одржане у Нишу, Београду, Ужицу, Лесковцу, Новом Пазару, Ивањици, Суботици, Врању... Стручну помоћ, која се огледа у давању информација о току и стању предмета, врше поступајућа службена лица, а по потреби и остала одговорна лица у Агенцији, док се пријем странака обавља у току радног времена, три пута седмично, понедељком, средом и петком у термину од 12 до 15 часова;

Пријем или телефонски разговор са обрађивачем конкретног предмета, а ради пружања стручне помоћи, заказује се позивом на следеће бројеве телефона: 011/ 3061 622 и 011/ 3061 490 (радним данима од 8:00 до 11:30 и од 13:00 до 15:00 часова), као и слањем упита на Е-маил адресу: [zakazivanje@restitucija.gov.rs](mailto:zakazivanje@restitucija.gov.rs).

Горе наведени контакти се односе на заказивање са обрађивачима у свим подручним јединицама Агенције за реституцију.

**Пружање информација путем телефона, е - поште и факса** - ради пружања информација о примени прописа којима се уређује реституција, образовани су инфо-центри у свим подручним јединицама Агенције, у којима дежурају саветници за поступак реституције, сваким радним даном, и то према распореду који за сваку подручну јединицу Агенције утврђује директор те подручне јединице. Странкама се у непосредном телефонском контакту, или преко е-мејл порука пружају опште информације о садржини захтева и обавезним доказима који се прилажу уз захтев, подацима о доказима које Агенција прибавља по службеној дужности (постојање реципроцитета и међународних уговора), питањима везаним за легализацију страних исправа и другим питањима од значаја за поступак реституције. Информације о странкама, примљеним предметима, односно документацији, деловодном броју и имену поступајућег службеног лица, пружају запослени у писарницама подручних јединица.

Распоредом дежурстава за период од пет радних дана, који се сваког првог радног дана у недељи истиче на огласној табли подручне јединице, одређена су по два саветника за поступак враћања имовине који по два часа дежурају за време радног времена, од 8 до 16 часова.



**Информисање путем званичне интернет презентације Агенције [www.restitucija.gov.rs](http://www.restitucija.gov.rs)** – наведени интернет сајт садржи основне информације о Агенцији, њеној унутрашњој организацији и законским надлежностима, текстове закона који су релевантни за поступак враћања имовине и обештећења, образац захтева за враћање имовине и обештећење, сваки од четрдесет и једног прописа на основу којих је одузимана имовина, одговоре на најчешћа питања странака, контакти свих подручних јединица Агенције са бројевима инфо-центра у јединицама, информације о актуелностима, као и друга објашњења од значаја за поступак реституције. Садржај интернет презентације Агенције преведен је чак на седам језика: енглески, немачки, мађарски, хебрејски, словачки, румунски и турски. У циљу уштеде средстава у буџету Агенције услуге израде и ажурирања интернет презентације Агенције вршили су у сарадњи са УЗЗПРО запослени у Агенцији са релевантним стручним знањима из ове области, те у ту сврху нису ангажована трећа лица, иако су буџетом Агенције предвиђена средства за ове намене.

Поред тога, странкама је омогућено ***пружање стручне помоћи путем е- поште***, на тај начин што су у сваком тренутку четири саветника за поступак враћања имовине и обештећења задужена да одговарају на питања која пристижу електронском поштом. У просеку пристиже 30 питања дневно и на свако питање, осим на питања за која су већ дати исцрпни одговори и који су већ били објављени на сајту ове Агенције, у оквиру рубрике „најчешћа питања“.

У сарадњи са Управом за дигиталну агенду Владе Републике Србије и ЈП ПТТ саобраћаја „Србија“ грађанима је омогућено да преко интернет презентације Агенције и портала е-управа, уз све погодности које пружа овај портал, путем интернета закажу термин за подношење захтева у било којој од пошта у Републици Србији у којима се примају захтеви.

**Поступање по представкама странака** - странка може Кабинету директора упутити образложену представку у писаној форми, уколико није задовољна начином пружања стручне помоћи од стране поступајућег службеног лица у Агенцији. Кабинет разматра представку по претходно прибављеном изјашњењу поступајућег службеног лица

или одговорног лица у Агеницији у вези са предметом представке и обавештава странку о предузетим радњама, у року од 15 дана од дана пријема представке

Агеницији је у току 2014. године поднето 7 захтева физичких лица који су се позвали на Закон о информацијама од јавног значаја, на које је Агениција одговорила. Захтеви су се углавном односили на податке о траженој имовини, тј да ли је одређена имовина предмет захтева реституције.

У 2014. години је поднето и 7 захтева, односно притужби, Заштитнику грађана, на које је Агениција одговорила. Сви поступци по притужбама су обустављени од стране Заштитника грађана, који је констатовао да није било повреде права грађана у поступку реституције.

**Питања странака се односе на комплетан поступак реституције**, а најчешћа су следећа питања:

- Која је потребна документација,
- Да ли имају право на реституцију,
- Да ли се могу придружити раније поднетом захтеву неког од наследника,
- Где се предаје захтев,
- Да ли сваки наследник мора појединачно подносити захтев или је могуће то учинити једним захтевом,
- Да ли могу да предају допуну документације у Подручну јединицу,
- Да ли закон предвиђа супституцију за одузето земљиште које не може да се врати у натуралном облику,
- Да ли се деоба имовине која се враћа врши на основу уговора о доживотном издржавању и тестаменту,
- Када ће бити заказана расправа по одређеном предмету,
- Да ли имају право на повраћај имовине одузете после 15.02.1968 године,
- Питања везана за попуњавање ЗВИО обрасца,
- Питања везана за сазнања где и како могу да се прибаве потребна документа,

- Посебну нејасноћу странкама представља прибављање документације из архива,
- Питања везана за поступак комасације и документације везане за комасацију,
- Питања везана за то ко има право да поднесе захтев за реституцију,
- Питања везана за акта о подржављењу имовине, и сл.

### **3. Евиденција поднетих захтева**

Агенција за реституцију на основу члана 50. у вези са чланом 55. тачка 3. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, води у електронском облику, **евиденцију** о поднетим захтевима, утврђеној вредности имовине (основице обештећења) и обештећења по поднетим захтевима, као и решеним предметима.

На основу података садржаних у овој евиденцији, Агенција ће бити дужна да у року од три године од дана објављивања јавног позива за подношење захтева (значи најкасније до 01.03.2015. године) достави Влади, преко министарства надлежног за послове финансија, процену укупног износа основице обештећења по поднетим захтевима.

Изводе из захтева за враћање одузете имовине, односно обештећење поднетих у претходном периоду, Агенција за реституцију збирно објављује једном месечно, на свом веб-сајту.

Агенцији свакодневно стижу захтеви за проверу поднетих захтева од стране физичких и правних лица као и других органа и организација. Претрага се врши провером у електронској бази Агенције на основу провере бројева катастарских парцела, имена бившег власника, имена подносиоца захтева као и адресе на којој се тражене непокретности налазе, а који подаци су унети у базу.

Највише захтева за проверу поднетих захтева пристиже од стране Агенције за приватизацију (Центар за стечај), ГУ Града Београда и Града Ниша - (укупно је поднето око 1500 захтева ове врсте, док је у извештајном периоду поднето око 1000 оваквих захтева).

Што се тиче захтева за проверу поднетих захтева од стране физичких лица, у извештајном периоду је поднето 458 захтева, а укупно од оснивања Агенције 879 захтева.

Укупно посматрано од оснивања Агенције, пристигло је око 2500 захтева за проверу поднетих захтева, на које је Агенције благовремено одговорила и одговара и даље иако је тренд пријема оваквих захтева у порасту.

#### **4. Послови на прибављању потребних доказа у поступцима које Агенција прибавља по службеној дужности и други послови везани за поступак реституције**

##### **4.1. Утврђивање вредности непокретности и одузетих предузећа у 2014. години**

У циљу спровођења чл. 50. и 32. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу („Сл. гласник РС“, бр. 72/2011 и 108/2013, у даљем тексту: Закон), у делу утврђивања вредности непокретности Агенција за реституцију сачинила је Протокол о сарадњи са Пореском управом Републике Србије, као надлежним органом.

Сагласно Протоколу о сарадњи и Упутству за утврђивање вредности одузетих непокретности бр. 464-273/2012-18 од 02. априла 2012. године и 06. новембра 2013. године у складу са Законом, Пореска управа Републике Србије, радила је процене вредности непокретности у току 2014. године по захтевима Агенције за реституцију.

Закључно са 31.12.2014. године, поднето је 2321 захтева за процену непокретности које су предмет обештећења. У 2014. години, ПУ је проценила непокретности по основу 614 захтева када је у питању процена вредности непокретности ради обештећења, а процењена вредност непокретности за обештећење износи 159.276.203,87 евра.

Табеларни преглед података по годинама

Година	Послати захтеви	Пристигли записници ПУ	Процењена вредност непокретности (евро)
2012	105	61	19.374.676,93
2013	596	350	91.077.244,25
2014	1620	614	159.276.203,87
<b>Укупно</b>	<b>2321</b>	<b>1025</b>	<b>269.728.125,05</b>

У 2014. години Агенцији су поднети захтеви за обештећење за 494 предузећа и то: за 99 банака, кредитних предузећа и привредних а.д. и 395 радњи и других привредних субјеката.

Укључујући и податке из 2012. и 2013. године, добијамо укупан број од 883 предузећа и то: за 208 банака, кредитних предузећа и привредних а.д. и 675 радњи и других привредних субјеката.

Од 883 предузећа, подаци неопходни за утврђивање вредности предузећа доставиљени су за укупно 186 предузећа. Вредност тих предузећа износи 110,12 милиона \$ односно 90,55 милиона евра.

Треба напоменути да за преостала предузећа, за која су достављени захтеви за обештећење, није достављена законом предвиђена документација, па су од подносилаца захтева затражене допуне.

У директним контактима Агенције за реституцију са релевантним институцијама, а првенствено са историјским архивима, које би требало да располажу релевантном документацијом за одузета предузећа, уочена је значајна неажурност, као и непостојање тражене документације у значајном броју случајева. Због овога је Агенција предложила измену и допуну члана 34. Закона.

**- Органима локалних самоуправа (града Београда, градова и општина):**

**1) у случајевима национализације ради прибављања обавештења:**

а) о посебним деловима непокретности, са подацима о квадратури и структури истих, када је потребно утврдити које су непокретности биле предмет национализације, а посебно када предметне непокретности нису уписане у лист непокретности;

б) о томе које су непокретности ушле у стамбени фонд наведених општина, са прецизним подацима о непокретностима на којима је као корисник уписана општина, ради утврђења чињенице да ли подаци из листа непокретности одговарају фактичком стању, односно да ли су предметне непокретности отуђене, уз достављања доказа;

в) о евентуалним променама у структури и квадратури предметне непокретности, односно да ли је објекат мењан од тренутка национализације до данас;

г) о томе да ли је донето посебно решење о изузимању од национализације, а све то ради утврђивања чињенице које непокретности могу бити предмет реституције, затим које се могу вратити у натуралном облику, а које су предмет обештећења.

## **2) у случају експропријације ради прибављања обавештења:**

а) о томе да ли је за имовину, одузету на основу прописа о експропријацији, бившем власнику на име накнаде за експроприсану имовину, уступљена друга непокретност у својину, станарско право или други облик најшире правне власти, у смислу члана 6. став 2. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу;

б) о томе да ли је одлучено о накнади, односно да ли је иста утврђена и у ком облику, да ли је накнада исплаћена, и да ли је решење којим је одлучивано о накнади за имовину одузету по основу прописа о експропријацији првоснажно, уз достављање доказа о томе.

в) о секретаријатима за урбанизам и грађевинске послове - ради прибављања информација, у смислу члана 22. став 3. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, о томе да ли је за предметну непокретност - грађевинско земљиште које је предмет захтева за реституцију издато правоснажно решење о локацијској дозволи, уз достављање доказа;

г) о секретаријатима за послове легализације објекта –ради прибављања информација, у смислу члана 22. став 6. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, да ли је у погледу предметне непокретности - грађевинском земљишту на коме је изграђен објекат без грађевинске дозволе, накнадно издата грађевинска дозвола,

односно да ли је пред наведеним надлежним органом покренут поступак за легализацију објеката изграђеног без грађевинске дозволе.

**- Јавним предузећима ( Пословни простор уколико је самостално јавно предузеће):**

а) ради утврђења чињенице да ли су предметни пословни објекти у фонду тих предузећа, посебно када исти нису укњижени, које су структуре и квадратуре и ко је корисник истих, уз достављање доказа о наведеним чињеницама.

**- Републичком геодетском заводу, надлежним Службама за катастар непокретности:**

а) сагласно начелу ефикасности и економичности поступка, у случајевима када је достављени лист непокретности непотпун, односно када исти не садржи потребне податке за одређену непокретност; када је већ издато уверење о идентификацији парцела старог и новог премера непрецизно и непотпуно;

б) ради прикупљања свих релевантних података везаних за пољопривредно земљиште које је било предмет комасације, у комасираним подручјима, као и када је неопходно уверење о променама назива улица и кућног броја за одређену непокретност.

**- Надлежним земљишно-књижним судовима:**

а) ради прибављања тзв. Дн решења која су служила као основ за укњижбу права на непокретностима које су предмет враћања, као и купопродајних уговора и свих других потребних докумената, а ради утврђења чињеница о томе по ком правном основу је на непокретностима које су предмет враћања извршен упис права својине у земљишним књигама;

**- Влади Републике Србије:**

а) ради прибављања обавештења, у смислу члана 22. став 4. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, да ли је Влада РС у року од 60 дана од дана ступања на снагу Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, од власника предметне непокретности – грађевинског земљишта добила попис катастарских парцела грађевинског земљишта, за намене наведене у члану 22. став 4. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, те уколико јесте да ову Агенцију обавести да ли су у попису тих парцела наведене и катастарске парцеле које су предмет захтева за реституцију, као и да ли је Влада својим актом у року од 60 дана од дана достављања извршила верификацију працела за намене прописане одредбом члана 22. став 4. Закона о враћању одузете имовине и обештећењу.

У циљу правилне примене Закона, усаглашавања праксе и једнообразног поступања свих подручних јединица за реституцију, и током 2014. године Агенција за реституцију је настојала да оствари интензивну и ефикасну међуресорну сарадњу са надлежним судским и управним органима, посебним организацијама и поједним јавним предузећима (консултативни састанци са Управним судом, Министарством финансија и привреде, Министарством пољопривреде, шумарства и водопривреде, Министарством правде и државне управе, Министарством спољних послова, Републичким јавним правобранилаштвом, Републичким геодетским заводом, Пореском управом, ЈП „Србијашуме“, државним и локалним архивима и др.). Такође, устаљена је пракса организовања предавања и консултативних састанака запослених у свим подручним јединицама, као и доношења обавезних интерних упутстава везаних за примену појединих одредаба закона, а све у циљу његове правилне и једнообразне примене.

#### **IV МАТЕРИЈАЛНО ФИНАНСИЈСКО ПОСЛОВАЊЕ**

##### **Извршење Финансијског плана Агенције за реституцију за 2014. годину**

Финансирање рада и пословања Агенције за реституцију врши се из буџета Републике Србије преко Министарства финансија, а на основу финансијског плана за 2014. годину Агенције за реституцију на који је сагласност дала Влада, Решењем 05 бр.



400-15693/2014-1 од 19. 12. 2014. године („ Службени гласник РС“ бр. 141/2014) и споразума о начину финансирања рада и пословања Агенције за реституцију у 2014. години бр. 401-00-1177 од 26.12.2013.

Финансијским планом Агенције за реституцију, на који је сагласност дала Влада решењем 05 бр. 400-15693/2014-1 од 19. 12. 2014. године („ Службени гласник РС“ бр. 141/2014) утврђени су приходи и расходи за 2014. годину у износу од 408.092.000,00 рсд..

Сагледавајући расходе и издатке, преузете обавезе на основу закључених уговора и покренутих поступака јавних набавки и могућности уштеда, Агенција за реституцију је подузела мере и планиране расходе и издатке за 2014. годину смањила за износ од 5.529.123,00 рсд. Приходи из буџета остварени у износу од 408.092.000,00. Подаци о финансијском плану и извршењу финансијског плана за 2014. годину приказани су у следећој табели:

		ПЛАН 2014	ИЗВРШЕЊЕ	% извршења	% учешћа
1	2	4	5	6	7
Ред. број	ОПИС				
<b>ПРИХОДИ</b>		408,092,000	408,092,000	100.00	100.00
I	Приходи	408,092,000	408,092,000	100.00	100.00
	Приходи из буџета	408,092,000	408,092,000	100.00	100.00
A	Свега приходи	408,092,000	408,092,000	100.00	100.00
<b>РАСХОДИ И ИЗДАЦИ</b>		408,092,000	402,562,877	98.65	100.00
I	<b>ТЕКУЋИ РАСХОДИ</b>	403,292,680	398,857,240	98.90	99.08
1	Зараде, додаци и накнаде запослених	257,126,429	251,792,252	97.93	62.55
2	Социјални доприноси на терет послодавца	45,955,580	45,073,348	98.08	11.20
3	Накнаде у натури	525,000	101,525	19.34	0.03
4	Социјална давања запосленима	500,000	2,808,734	561.75	0.70
5	Накнаде трошкова за запослене	6,033,887	5,127,225	84.97	1.27
6	Стални трошкови	47,997,622	52,381,088	109.13	13.01
7	Трошкови путовања	5,050,000	3,093,560	61.26	0.77
8	Услуге по уговору	15,118,242	9,668,947	63.96	2.40
9	Текуће поправке и одржавање	10,385,000	10,778,540	103.79	2.68
10	Материјал	11,030,920	8,255,278	74.84	2.05
11	Амортизација некретнина и опреме	2,000,000	3,560,758	178.04	0.88
12	Накнада из буџета за случај незапослености-инвалиди	1,120,000	1,239,260	110.65	0.31
13	Остале текуће донације, дотације и трансфери-умањење зарада		4,753,306		1.18
14	Порези обавезне таксе и казне	450,000	188,700	41.93	0.05
15	Новчане казне и пенали по решењу судова		34,721		
II	<b>ИЗДАЦИ ЗА НЕФИНАНСИЈСКУ ИМОВИНУ</b>	4,799,320	3,705,638	77.21	0.92
B	<b>СВЕГА РАСХОДИ И ИЗДАЦИ</b>	408,092,000	402,562,877	98.65	100.00
		ПРИХОДИ	408,092,000	408,092,000	
		РАСХОДИ И ИЗДАЦИ	408,092,000	402,562,877	

Из наведених података је видљиво да је Агенција за реституцију остварила уштеде у односу на усвојени финансијски план за 2014. годину, као и да су сви остварени

расходи и издаци за нефинансијску имовину у оквиру планираних износа са изузетком накнаде за социјална давања по основу нерезуларних исплата за породично боловање, сталних трошкова због исплата ПТТ Србија за услуге ивршене у 2013. години, текућих поправки и одржавања који су за 3,78% већи од планираних и накнада за случај незапошљавања инвалида за 10.65%.

Приходи су остварени у висини планираних прихода, док су расходи у односу на планиране расходе мањи за 1,35%.

У складу са чланом 46. Закона о јавним агенцијама („Службени гласник РС“ бр. 18/2005 и 81/2005) Агенција за реституцију саставља финансијске извештаје по закону о рачуноводству („Сл. Гласник РС 062/2013)

Годишње финансијске извештаје за 2014. годину, Управни одбор усваја посебном одлуком и достављају се на сагласност Влади.

## **V РЕЗИМЕ**

Тренутан број запослених у Агенцији, који је на нивоу од 60 % од иницијално планираних, напорним радом омогућава ефикасно решавање предмета у законским роковима, где није усвојена ни једна од малобројних примедби на рад Агенције које су странке износиле Заштитнику грађана. То потврђују и извештаји институција и званичника ЕУ, извештаји релевантних удружења која заступају интересе грађана у поступку реституције, као и извештаји средстава јавног информисања.

У циљу стварања законских услова за још ефикасније спровођења Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, као и са циљем испуњења препорука Европског парламента и Европске комисије, Агенција је надлежним Министарствима правде и Министарству финансија у више наврата током 2014. године предлагала да се започне рад на изменама и допунама предметног Закона. Као последица ових активности Министар правде је и формирао радну групу за измене и допуне Закона, након чега је, као резултат вишемесечних активности ове радне групе (у чијем саставу су, између осталих, били и представници Агенције), израђен Нацрт закона о изменама и допунама Закона о враћању одузете имовине и обештећењу, који је прослеђен Министарству финансија. Овај нацрт је наишао на широко одобравање и задовољство пре свега грађана који имају права у

поступку реституције. Од целокупног текста нацрта Закона усвојен је само део који се односи на одлагање исплате обештећења са 2015. на 2018. годину и тај текст измена Закона објављен је у „Службеном гласнику РС“, бр. 142/2014. О даљим евентуалним изменама и допунама Закона, односно о евентуалном наставку активности радне групе у овом правцу, одлучиваће надлежна Министарства правде и Министарство финансија.

Позитивне последице спровођења Закона о враћању одузете имовине и обештећењу већ су видљиве и састоје се у Ефикасној идентификацији, попису и приватизацији државне имовине, успостављање правног континуитета у власничким односима ради стварања потпуне правне сигурности као предуслова обезбеђивања директних дугорочних страних инвестиција, обезбеђивање недостајућих дугорочних, континуираних стабилних прихода локалним самоуправама и Републици, кроз разне видове опорезивања доскорашње државне, а сада приватизоване имовине, утврђивање неправилности у управљању и располагању државном имовином о чему Агенција прикупља податке након чега ће о томе известити и надлежне органе успостављање социјалне равнотеже међу грађанима и стварање услова за настанак економски независног и стабилног средњег слоја друштва. Реституција доприноси и развоју приватног предузетништва, те настајању и развоју нових малих и средњих породичних предузећа.

Датум: 12. фебруар 2015. године

**Председник Управног одбора**

Др Тијана Шурлан